

Śrem, dnia 14 listopada 2019 roku

PR: 035.7.2019

EPO

Rada Miasta i Gminy w Mosinie
Urząd Miejski w Mosinie
Plac 20 Października 1
62 – 050 Mosina

Rada Miejska w Mosinie
Wpł. dnia . 18.11.2019...r.
Nr sprawy

Wezwanie do udzielenia pisemnych wyjaśnień
w trybie art. 69 ustawy z dnia 28 stycznia 2016 roku Prawo o prokuraturze

Prokurator Rejonowy w Śremie, w związku z prowadzonym przez tutejszą Prokuraturę postępowaniem wyjaśniającym,

w sprawie analizy aktów prawa miejscowego wydanych na podstawie ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zwanej dalej ustawą (t. j. Dz. U. z 2018 roku poz. 1454 ze zm.), w przedmiocie: określania metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki opłaty,

w celu ustalenia czy istnieją podstawy do podjęcia działań w oparciu o przepisy art. 8 § 1 oraz art. 50 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz. U. z 2018 roku., poz. 1302 ze zm.)

zwraca się o:

- 1) przedłożenie aktualnie obowiązującego aktu prawa miejscowego w zakresie utrzymania czystości i porządku w gminach,
- 2) złożenie pisemnych – szczegółowych wyjaśnień w zakresie przyjętych metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki, zawierających w szczególności odpowiedź na poniższe pytania:
 - a) jaką przyjęto metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz metodę ustalenia wysokości stawki spośród określonych w art. 6j ust. 1 i ust. 2 ustawy metod oraz ustalenia stawki takiej opłaty,
 - b) czy uwzględniono górne granice stawek, które zostały określone w art. 6k ust. 2a ustawy – należy wskazać przyjętą metodę, dane i obliczenia,

- c) czy zastosowano odrębny sposób ustalenia ww opłaty w odniesieniu do nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych (art. 6j - 6 k ustawy),
- d) czy w powyższym zakresie przyjęto rozwiązania zawierające niedozwolone uregulowania np.
 - zróżnicowanie opłat w zależności od liczby osób w gospodarstwie domowym,
 - wyliczenie wysokości ryczałtowej stawki w oparciu o nieznane ustawie kryterium – np. pojemności pojemnika na odpady,
 - interpretacje rozszerzające parametry normatywne przy obliczaniu wysokości opłaty
 - zawężające kryterium co do powierzchni zakładu, w oderwaniu od tego czy takie odpady na nieruchomości faktycznie mogą powstawać,
 - inne stwierdzone podczas badania uchwały nieprawidłowości ,

w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wezwania.

Prokurator, w celu ułatwienia wykonania wezwania wskazuje, że na podstawie przepisów ustawy (rozdział 3 a), gmina określa metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki. Ustawodawca przewidział metody ustalenia opłaty odrębnie w odniesieniu do nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych (art. 6j - 6 k). Ustawą z dnia 28 listopada 2014 roku, obowiązującą od 1 lutego 2015 roku (Dz. U. z 2015 roku, poz. 87) dokonano nowelizacji Pucg. Między innymi znowelizowano art. 6k), który zawiera upoważnienie do podjęcia przez radę gminy uchwały o wyborze metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, spośród określonych w art. 6j ust. 1 i ust. 2 metod oraz ustalenia stawki takiej opłaty. Dodano także art. 6k ust. 2a, w którym określono górne granice stawek w zależności od przyjętej metody (vide: wyrok NSA z dnia 6 maja 2016 roku, sygn. akt II FSK 16/16). Dokonane zmiany skutkowały wydaniem przepisów prawa miejscowego w tym zakresie, które niejednokrotnie wprowadzały niedozwolone uregulowania np. zróżnicowanie opłat w zależności od liczby osób w gospodarstwie domowym (w tej kwestii wyrok WSA w Łodzi z dnia 29 listopada 2016 roku, sygn. akt I SA/Łd 857/16), wyliczenie wysokości ryczałtowej stawki w oparciu o nieznane ustawie kryterium - pojemności pojemnika na odpady (w tej kwestii wyrok WSA w Łodzi z dnia 5 grudnia 2017 roku, sygn. akt I SA/Łd 919/17), interpretacje rozszerzające parametry normatywne przy obliczaniu wysokości opłaty (w tej kwestii wyroki: WSA w Poznaniu z dnia 4 kwietnia 2018 roku, sygn. akt I SA/Po 1201/17 i WSA we Wrocławiu z dnia 4 października 2017 roku, sygn. akt I SA/Wr 699/17), lub zawężające kryterium co do powierzchni zakładu, w oderwaniu od tego, czy takie odpady na nieruchomości faktycznie mogą powstawać (w tej kwestii wyrok WSA w Gliwicach z dnia 15 marca 2019r, sygn. akt II SA/G1 1040/18). Wskazane

powyżej uchybienia stanowią jedynie przykładowe stwierdzone nieprawidłowości aktów prawa miejscowego w zakresie metody ustalenia wysokości opłat za gospodarowanie odpadami.

Prokurator zwraca się o dokonanie szczegółowej analizy przedmiotowego aktu prawnego w powyższym zakresie i wskazanie wszystkich ewentualnych nieprawidłowości, w celu wyeliminowania ich z obrotu prawnego.

tel. do prokuratora referenta: 61-284-85-85

*p.o. Zastępcy
Prokuratora Rejonowego*

Adam Furgal

