

**UCHWAŁA NR XXVIII/257/25
RADY MIEJSKIEJ W MOSINIE**

z dnia 18 grudnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 17 sierpnia 2020 r. „na bezprawne działanie Burmistrza Gminy Mosina i naruszenie interesów skarżących”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Przyjmuje się, zawarte w protokole Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 17 października 2025 r., wyniki badania zasadności skargi z dnia 17 sierpnia 2020 r. „na bezprawne działanie Burmistrza Gminy Mosina i naruszenie interesów skarżących”.

2. Odpis protokołu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 17 października 2025 r. stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Rada Miejska w Mosinie uznaje za bezzasadną skargę z dnia 17 sierpnia 2020 r. „na bezprawne działanie Burmistrza Gminy Mosina i naruszenie interesów skarżących”.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Mosinie do poinformowania Skarżących o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady

Zbigniew Grygier

Mosina, dnia 17 października 2025 r.

**Protokół Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej
w Mosinie z rozpatrzenia skargi z dnia 17 sierpnia 2020 r.
„na bezprawne działanie Burmistrza Gminy Mosina i naruszenie
interesów skarżących”**

W dniu 19 sierpnia 2020 r. do Biura Rady Miejskiej wpłynęło pismo z dnia 17 sierpnia 2020 r., nazwane „skargą na bezprawne działanie Burmistrza Gminy Mosina i naruszenie interesów skarżących”. Dotyczyło ono bezprawnego udostępnienia i wydania osobom nieuprawnionym dokumentu uchwały mieszkańców wsi Krajkowo z dnia 3 grudnia 2016 r. w sprawie projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wraz z pełną listą osób podpisanych pod tym dokumentem i ich danymi.

Posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji kadencji 2018-2023 mające na celu między innymi rozpatrzenie pisma z dnia 17 sierpnia 2020 r., nazwanego „skargą na bezprawne działanie Burmistrza Gminy Mosina i naruszenie interesów skarżących”, zostało zaplanowane na dzień 10 września 2020 r., jednak na prośbę jednej z dwóch autorek przedmiotowego pisma z dnia 17 sierpnia 2020 r., która zwróciła się o przesunięcie jego rozpatrzenia na termin późniejszy i uzgodnienie go z jego autorami, punkt dotyczący rozpatrzenia pisma z dnia 17 sierpnia 2020 r. został wycofany z porządku obrad tego posiedzenia. Następnie ta sama autorka pisma z dnia 17 sierpnia 2020 r. nazwanego „skargą na bezprawne działanie Burmistrza Gminy Mosina i naruszenie interesów skarżących”, pismem z dnia 15 października 2020 r. ponownie zwróciła się z prośbą o przełożenie daty rozpatrzenia przedmiotowego pisma na termin późniejszy z uwagi na stan zdrowia drugiej z jego autorek oraz przypadek zarażenia wirusem COVID-19 wśród innych osób pokrzywdzonych, zapewniając przy tym, że poinformuje tak szybko, jak to będzie możliwe, o ustaniu tych okoliczności. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji kadencji 2018-2023 i obecnej bezskutecznie czekała na informację w tej sprawie, pomimo rozmów na ten temat prowadzonych w międzyczasie przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Mosinie oraz Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z jedną z dwóch autorek pisma z dnia 17 sierpnia 2020 r., nazwanego „skargą na bezprawne działanie Burmistrza Gminy Mosina i naruszenie interesów skarżących”.

Ostatecznie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w składzie: Arkadiusz Cebulski – przewodniczący, Anna Kędziora – zastępca przewodniczącego, Mateusz Fabisiak, Weronika Hoffa-Król i Adam Monikowski w dniu

14 października 2025 r. odbyła posiedzenie mające na celu rozpatrzenie możliwości uznania przedmiotowego pisma z dnia 17 sierpnia 2020 r. za skargę pod względem formalnoprawnym oraz rozpatrzenie jej zasadności.

Skarżące w swoim piśmie z dnia 17 sierpnia 2020 r., nazwanym „skargą na bezprawne działanie Burmistrza Gminy Mosina i naruszenie interesów skarżących”, postawiły Burmistrzowi Gminy Mosina zarzut bezprawnego udostępnienia i wydania osobom nieuprawnionym dokumentu uchwały mieszkańców wsi Krajkowo z dnia 3 grudnia 2016 r. w sprawie projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wraz z pełną listą osób podpisanych pod tym dokumentem i ich danymi, czym miał naruszyć postanowienia ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych. Wskazały przy tym, że pismo zatytułowane „uchwała mieszkańców wsi Krajkowo” z dnia 3 grudnia 2016 r. jest dokumentem prywatnym przedstawiającym uwagi podpisanych na nim osób fizycznych do sposobu zabudowy i zagospodarowania przestrzennego terenu objętego projektem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, który jako taki nie podlega udostępnieniu w trybie ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej. Uwagi zawarte w przedmiotowym piśmie zostały zakwalifikowane jako uwagi do tego projektu planu i dołączone do dokumentacji planistycznej, a takie oświadczenia osób fizycznych, sformułowane w dokumencie prywatnym, nie podlegają publikacji i udostępnieniu jako informacja publiczna. Ponadto przedmiotowe pismo zostało udostępnione osobom nieupoważnionym przed dniem 13 listopada 2019 r. w całości, bez jakiegokolwiek anonimizacji podlegających ochronie danych osób prywatnych.

Burmistrz Gminy Mosina pismem PP.6724.90.2020.JD z dnia 8 września 2020 r. przekazał wyjaśnienia w przedmiotowej sprawie. Poinformował w nim, że pismo zatytułowane „uchwała mieszkańców wsi Krajkowo z dnia 3 grudnia 2016 r.” wraz z listą osób podpisanych zostało złożone w toku opracowywania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla południowo-zachodnich terenów wsi Krajkowo, zgodnie z uchwałą Nr LIX/420/14 z 29 kwietnia 2014 r. w związku z pierwszym wyłożeniem projektu planu do publicznego wglądu. Pismo to z uwagi na swoją treść zostało uznane za uwagi do projektu planu zgodnie z art. 17

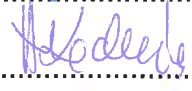
pkt 11 ustawy z dnia 27 marca 2003 o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym i zgodnie z procedurą planistyczną rozpatrzone. W żadnym miejscu tego pisma nie zostało wskazane, że podpisujący zastrzegają fakt podpisania pisma nazwanego uchwałą do wyłącznej informacji Urzędu Miejskiego w Mosinie, a teczka planistyczna zawierająca dokumenty związane z opracowywaniem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest jawna i społeczeństwo ma do niej dostęp do wglądu. Burmistrz Gminy Mosina natomiast nie prowadzi rejestru udostępnienia do wglądu teczki planistycznej. Zapewnił też, że żaden wniosek o udostępnienie „uchwały mieszkańców wsi Krajkowo z dnia 3 grudnia 2016 r.” w trybie ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej nigdy do Urzędu Miejskiego w Mosinie nie wpłynął. W związku z tym nie jest w stanie jednoznacznie stwierdzić kto i w jakich okolicznościach zapoznał się z przedmiotowym dokumentem, jednakże z pewnością nie nastąpiło to z naruszeniem jakichkolwiek przepisów powszechnie obowiązujących. Wskazał również, że przywołane w skardze tytuły różnych aktów prawnych, bez sprecyzowania konkretnych przepisów, w żadnym miejscu nie stanowią o tajności dokumentów składanych w toku procedury planistycznej. Ponadto skarżący w oczywisty sposób mylą uregulowania procedury cywilnej mającej zastosowanie w toku postępowania sądowego z działaniem organów administracji publicznej na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003 o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na swoim posiedzeniu w dniu 14 października 2025 r. po zapoznaniu się z treścią pisma z dnia 17 sierpnia 2020 r., nazwanego „skargą na bezprawne działanie Burmistrza Gminy Mosina i naruszenie interesów skarżących” oraz z treścią wyjaśnień Burmistrza Gminy Mosina, przekazanych pismem PP.6724.90.2020.JD z dnia 8 września 2020 r., wzięła pod uwagę wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego I OSK 1691/15 z dnia 30 listopada 2016 r., zgodnie z którym „wszelkie informacje związane z procedurą planistyczną znajdujące się w posiadaniu organu i na każdym etapie – stanowią informację publiczną”, gdyż istotne jest to, że dotyczą sprawy publicznej i znajdują się „w posiadaniu organu, choćby materiał ten nie został wytworzony przez sam organ” oraz fakt, że przedmiotowa skarga dotyczyła osoby, która obecnie nie pełni już funkcji Burmistrza Gminy Mosina. Na tej podstawie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji jednogłośnie, czyli 5 głosami „za”, uznała pismo z dnia 17 sierpnia 2020 r., nazwane „skargą na bezprawne działanie Burmistrza Gminy Mosina i naruszenie interesów skarżących”, za skargę pod względem formalnoprawnym,

a następnie jednogłośnie, czyli 5 głosami „za”, uznała za bezzasadną przedmiotową skargę z dnia 17 sierpnia 2020 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji:

Arkadiusz Cebulski.....

Anna Kędziora.....

Mateusz Fabisiak.....

Weronika Hoffa-Król.....

Adam Monikowski.....

Załączniki:

1. Skarga z dnia 17 sierpnia 2020 r.
2. Wyjaśnienia Burmistrza Gminy Mosina zawarte w piśmie PP.6724.90.2020.JD z dnia 8 września 2020 r.

Mosina, dnia 17 sierpnia 2020 roku

Skarżący z upoważnienia mieszkańców Krajkowa:

1.



2.

Rada Miejska w Mosinie

Wpł. dnia 19.08.2020 r.

Nr sprawy BR.1510.23.2020

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Mosinie
Pl. 20 Października 1, 62-050 Mosina

SKARGA NA BEZPRAWNE DZIAŁANIE BURMISTRZA GMINY MOSINA I NARUSZENIE INTERESÓW SKARŻĄCYCH

Na podstawie art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego składamy w imieniu własnym, jak i innych mieszkańców wsi Krajkowo (podpisanych odrębnie), skargę na **bezprawne działanie Burmistrza Gminy Mosina**.

Przedmiotem skargi jest bezprawne udostępnienie i wydanie osobom nieuprawnionym dokumentu uchwały mieszkańców wsi Krajkowo z dnia 3 grudnia 2016 roku w sprawie projektu mpzp wraz z pełną listą osób podpisanych pod tym dokumentem i ich danymi.

Burmistrz Gminy naruszył tym samym:

- postanowienia ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. 2001 nr 112 poz. 1198 z późniejszymi zmianami)

Pismo zatytułowane „uchwała mieszkańców wsi Krajkowo” z dnia 3 grudnia 2016 roku, nie zostało sporządzone przez organ władzy publicznej, nie stanowi zatem dokumentu urzędowego i nie podlega publikacji. Przedmiotowe pismo jest dokumentem prywatnym (art. 245 Kodeksu postępowania cywilnego) przedstawiającym stanowisko podpisanych na nim osób, które jako takie nie podlega udostępnieniu w trybie ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej. Prawo do informacji obejmuje wyłącznie prawo dostępu do informacji publicznej.

- postanowienia ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. 2003 Nr 80 poz. 717 z późniejszymi zmianami)

Pismo zatytułowane „uchwała mieszkańców wsi Krajkowo” z dnia 3 grudnia 2016 roku dotyczyło ustaleń projektu planu miejscowego i zawierało uwagi osób fizycznych do sposobu zabudowy i zagospodarowania terenu objętego projektem planu. Oświadczenia osób fizycznych zakwalifikowane jako uwagi do projektu planu dołączone do dokumentacji planistycznej, sformułowane w dokumencie prywatnym, nie podlegają publikacji i udostępnieniu jako informacja publiczna.

- rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych.

Razem z pismem z dnia 3 grudnia 2016 r. osobom nieupoważnionym przekazana została pełna lista osób podpisanych pod dokumentem wraz z ich danymi. Poszczególnym sygnatariuszom dokumentu należało ewentualnie zapewnić dostęp do wybranych informacji tych osób dotyczących. Pismo zostało natomiast udostępnione w całości, bez jakiegokolwiek zabezpieczenia danych (anonimizacji), zezwolono lub dopuszczono do sfotografowania całości dokumentu wraz z podlegającymi ochronie danymi osób prywatnych, co stanowi jaskrawe naruszenie przepisów o ochronie danych osobowych RODO.

Burmistrz Gminy Mosina, przekazał materiał, który nie powinien być ujawniony w trybie dostępu do informacji publicznej. Dokument ten posłużył osobom, które pozyskały go w sposób nieuprawniony i niezgodny z prawem do nękania i szykanowania sygnatariuszy „uchwały” celem doprowadzenia do wycofania poparcia lub zmiany stanowiska. Osoby znajdujące się na liście podpisów były i są poddawane różnego rodzaju naciskom. Ponadto osoba, która wymusiła uzyskanie dokumentu, użyła go wielokrotnie jako „narzędzia” w celu forsowania swojego partykularnego interesu, również za pośrednictwem mediów (odpowiedni dokument przedstawimy na posiedzeniu komisji).

Zaznaczamy, że „uchwała” mieszkańców przekazana została z naruszeniem wskazanych powyżej przepisów prawa przed dniem 13 listopada 2019. Dyskusyjne okoliczności pozyskania materiału, które nigdy nie powinny mieć miejsca, opisali sami odbiorcy na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 19.11.2019 roku (zob. 22:52 minuta oficjalnego zapisu przebiegu posiedzenia).

Cytat (transkrypcja):

*„Wystąpiliśmy do Burmistrza, po zdobyciu wiedzy, czy po zasięgnięciu wiedzy, że taka, takowa uchwała wpłynęła, choć dowiedzieliśmy się po roku od jej, że tak powiem przyjęcia przez urząd. Wystąpiliśmy o jej odpis.....
Burmistrz w odpowiedzi, oczywiście najpierw odmówił, potem po interwencji naszej przez kancelarię prawną, wydał nam w sposób taki nieoficjalny, bo nie pocztą, nie przy odbiorze osobistym, tylko pocztą pantoflową powiadomił jednego z zainteresowanych, że taka uchwała jest do odbioru, żeby się zgłosił,”*

Niniejsza skarga nie ma związku z samodzielną inicjatywą Burmistrza dokonania zawiadomienia do prokuratury o możliwości popełnienia przestępstwa (postępowania nie podjęto). Skargę należy także oddzielić od przekazania przedmiotowego dokumentu na wniosek prokuratury (pod koniec kwietnia 2020 roku), w ramach postępowania przygotowawczego, do wszczęcia którego posłużyły przekazane nielegalnie materiały, pozwalające sformułować zawiadomienie "szyte na miarę", które w konsekwencji doprowadziło do przesłuchiwania wielu osób w czasie pandemii (także w ścisłym rygorze pandemicznym).

Burmistrz naraził tym samym osoby, które w dobrej wierze podpisały się pod treścią protestu, na nękanie i szykany podejmowane de facto według listy podpisów, nadwerężając zaufanie mieszkańców do organów władzy samorządowej.

Stosowne wyjaśnienia ustne przedstawimy na posiedzeniu komisji.

w imieniu mieszkańców Krajkowa (lista przedstawiona zostanie na posiedzeniu komisji)



Rada Miejska w Mosinie

Wpł. dnia .. 14.09.2020....r.

Nr sprawy ..BR.1510.23.2020

Pani

Małgorzata KapturPrzewodnicząca Rady Miejskiej
w Mosinie

/w miejscu/

Burmistrz Gminy Mosina ustosunkowując się do skargi z 17 sierpnia 2020 r. wskazuje, iż pismo zatytułowane „uchwała mieszkańców wsi Krajkowo z dnia 3 grudnia 2016 r.” wraz z listą osób podpisanych zostało złożone w toku opracowywania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla południowo-zachodnich terenów wsi Krajkowo zgodnie z uchwałą Rady Miejskiej w Mosinie Nr LIX/420/14 z 29 kwietnia 2014 r. w związku z pierwszym wyłożeniem projektu planu do publicznego wglądu. Powyższe pismo z uwagi na swoją treść zostało uznane za uwagi do projektu planu w rozumieniu art. 17 pkt 11 Ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r. poz. 293 z późn. zm.) i zgodnie z procedurą planistyczną rozpatrzone. Osoby składające te uwagi nadały pismu tytuł uchwały i złożyły pod nim swoje podpisy celem wskazania, iż stanowią określoną część mieszkańców miejscowości objętej opracowywaniem planu miejscowego. W żadnym miejscu tego pisma nie zostało również wskazane, iż podpisujący zastrzegają fakt podpisania uchwały do wyłącznej informacji Urzędu.

W tym miejscu Burmistrz Gminy Mosina wyjaśnia, iżteczka planistyczna zawierająca dokumenty związane z opracowywaniem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest jawna i społeczeństwo ma do niej dostęp do wglądu. Burmistrz nie prowadzi rejestru udostępniania do wglądu teczek planistycznych.

Odnosząc się natomiast do zarzutów skargi, iż dokument ten został udostępniony z naruszeniem przepisów Ustawy o dostępie do informacji publicznej Burmistrz Gminy Mosina wyjaśnia, iż po analizie rejestru wniosków o dostęp do informacji publicznej jednoznacznie stwierdza, iż wniosek o udostępnienie dokumentu w tym trybie nigdy do Urzędu Miejskiego w Mosinie nie wpłynął.

Mając powyższe na uwadze Burmistrz Gminy Mosina nie jest w stanie jednoznacznie ustalić kto i w jakich okolicznościach zapoznał się z przedmiotowym dokumentem, jednakże z pewnością nie nastąpiło to z naruszeniem jakichkolwiek przepisów powszechnie obowiązujących. Lakoniczność twierdzeń skarżących w zakresie rzekomego sposobu uzyskania przedmiotowego dokumentu przez osobę trzecią i oparcie się jedynie na wypowiedzi bliżej nieokreślonej osoby, nie

precyzujących kto, kiedy, w jakich okolicznościach i od kogo miał rzekomo uzyskać ten dokument uniemożliwia Burmistrzowi szersze ustosunkowanie się do zarzutów.

W tym miejscu Burmistrz Gminy Mosina pragnie również wskazać, iż przywołane w skardze tytuły różnych aktów prawnych, bez sprecyzowania konkretnych przepisów, w żadnym miejscu nie stanowią o tajności dokumentów składanych w toku procedury planistycznej. Ponadto skarżący w sposób oczywisty mylą uregulowania procedury cywilnej mającej zastosowanie w toku postępowania sądowego z działaniem organów administracji publicznej na podstawie przepisów Ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Na marginesie tylko należy zaznaczyć, iż przedmiotowa „uchwała” nie zawiera żadnych danych osobowych poza imieniem nazwiskiem i faktem zamieszkiwania w miejscowości Krajkowo, co zarówno dla skarżących, jak i pozostałych mieszkańców, zważywszy na wielkość miejscowości, nie stanowi żadnej tajemnicy.

Mając na uwadze powyższe wyjaśnienia w ocenie Burmistrza Gminy Mosina skarga jest oczywiście bezzasadna.

2. pociągłem
Burmistrz
Przewodniczący Rady Miejskiej w Mosinie

otrzymują:

1. adresat
2. aa

Sprawę prowadzi: Jan Dziurzyński
tel. 61 8109 572, pok. 120

Uzasadnienie

W dniu 19 sierpnia 2020 r. do Biura Rady Miejskiej wpłynęło pismo z dnia 17 sierpnia 2020 r., nazwane „skargą na bezprawne działanie Burmistrza Gminy Mosina i naruszenie interesów skarżących”. Dotyczyło ono bezprawnego udostępnienia i wydania osobom nieuprawnionym dokumentu uchwały mieszkańców wsi Krajkowo z dnia 3 grudnia 2016 r. w sprawie projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wraz z pełną listą osób podpisanych pod tym dokumentem i ich danymi.

Posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji kadencji 2018-2023 mające na celu między innymi rozpatrzenie pisma z dnia 17 sierpnia 2020 r., nazwanego „skargą na bezprawne działanie Burmistrza Gminy Mosina i naruszenie interesów skarżących”, zostało zaplanowane na dzień 10 września 2020 r., jednak na prośbę jednej z dwóch autorek przedmiotowego pisma z dnia 17 sierpnia 2020 r., która zwróciła się o przesunięcie jego rozpatrzenia na termin późniejszy i uzgodnienie go z jego autorami, punkt dotyczący rozpatrzenia pisma z dnia 17 sierpnia 2020 r. został wycofany z porządku obrad tego posiedzenia. Następnie ta sama autorka pisma z dnia 17 sierpnia 2020 r. nazwanego „skargą na bezprawne działanie Burmistrza Gminy Mosina i naruszenie interesów skarżących”, pismem z dnia 15 października 2020 r. ponownie zwróciła się z prośbą o przełożenie daty rozpatrzenia przedmiotowego pisma na termin późniejszy z uwagi na stan zdrowia drugiej z jego autorek oraz przypadek zarażenia wirusem COVID-19 wśród innych osób pokrzywdzonych, zapewniając przy tym, że poinformuje tak szybko, jak to będzie możliwe, o ustaniu tych okoliczności. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji kadencji 2018-2023 oraz obecnej bezskutecznie czekała na informację w tej sprawie, pomimo rozmów na ten temat prowadzonych w międzyczasie przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Mosinie oraz Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z jedną z dwóch autorek pisma z dnia 17 sierpnia 2020 r., nazwanego „skargą na bezprawne działanie Burmistrza Gminy Mosina i naruszenie interesów skarżących”.

Ostatecznie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w składzie: Arkadiusz Cebulski – przewodniczący, Anna Kędziora – zastępca przewodniczącego, Mateusz Fabisiak, Weronika Hoffa-Król i Adam Monikowski w dniu 14 października 2025 r. odbyła posiedzenie mające na celu rozpatrzenie możliwości uznania przedmiotowego pisma z dnia 17 sierpnia 2020 r. za skargę pod względem formalnoprawnym oraz rozpatrzenie jej zasadności.

Skarżące w swoim piśmie z dnia 17 sierpnia 2020 r., nazwanym „skargą na bezprawne działanie Burmistrza Gminy Mosina i naruszenie interesów skarżących”, postawiły Burmistrzowi Gminy Mosina zarzut bezprawnego udostępnienia i wydania osobom nieuprawnionym dokumentu uchwały mieszkańców wsi Krajkowo z dnia 3 grudnia 2016 r. w sprawie projektu

miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wraz z pełną listą osób podpisanych pod tym dokumentem i ich danymi, czym miał naruszyć postanowienia ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych. Wskazały przy tym, że pismo zatytułowane „uchwała mieszkańców wsi Krajkowo” z dnia 3 grudnia 2016 r. jest dokumentem prywatnym przedstawiającym uwagi podpisanych na nim osób fizycznych do sposobu zabudowy i zagospodarowania przestrzennego terenu objętego projektem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, który jako taki nie podlega udostępnieniu w trybie ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej. Uwagi zawarte w przedmiotowym piśmie zostały zakwalifikowane jako uwagi do tego projektu planu i dołączone do dokumentacji planistycznej, a takie oświadczenia osób fizycznych, sformułowane w dokumencie prywatnym, nie podlegają publikacji i udostępnieniu jako informacja publiczna. Ponadto przedmiotowe pismo zostało udostępnione osobom nieupoważnionym przed dniem 13 listopada 2019 r. w całości, bez jakiegokolwiek anonimizacji podlegających ochronie danych osób prywatnych.

Burmistrz Gminy Mosina pismem PP.6724.90.2020.JD z dnia 8 września 2020 r. przekazał wyjaśnienia w przedmiotowej sprawie. Poinformował w nim, że pismo zatytułowane „uchwała mieszkańców wsi Krajkowo z dnia 3 grudnia 2016 r.” wraz z listą osób podpisanych zostało złożone w toku opracowywania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla południowo-zachodnich terenów wsi Krajkowo, zgodnie z uchwałą Nr LIX/420/14 z 29 kwietnia 2014 r. w związku z pierwszym wyłożeniem projektu planu do publicznego wglądu. Pismo to z uwagi na swoją treść zostało uznane za uwagi do projektu planu zgodnie z art. 17 pkt 11 ustawy z dnia 27 marca 2003 o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym i zgodnie z procedurą planistyczną rozpatrzone. W żadnym miejscu tego pisma nie zostało wskazane, że podpisujący zastrzegają fakt podpisania pisma nazwanego uchwałą do wyłącznej informacji Urzędu Miejskiego w Mosinie, a teczka planistyczna zawierająca dokumenty związane z opracowywaniem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest jawna i społeczeństwo ma do niej dostęp do wglądu. Burmistrz Gminy Mosina natomiast nie prowadzi rejestru udostępnienia do wglądu teczki planistycznej. Zapewnił też, że żaden wniosek o udostępnienie „uchwały mieszkańców wsi Krajkowo z dnia 3 grudnia 2016 r.” w trybie ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej nigdy do Urzędu Miejskiego w Mosinie nie wpłynął. W związku z tym nie jest w stanie jednoznacznie stwierdzić kto i w jakich okolicznościach zapoznał się

z przedmiotowym dokumentem, jednakże z pewnością nie nastąpiło to z naruszeniem jakichkolwiek przepisów powszechnie obowiązujących. Wskazał również, że przywołane w skardze tytuły różnych aktów prawnych, bez sprecyzowania konkretnych przepisów, w żadnym miejscu nie stanowią o tajności dokumentów składanych w toku procedury planistycznej. Ponadto skarżący w oczywisty sposób mylą uregulowania procedury cywilnej mającej zastosowanie w toku postępowania sądowego z działaniem organów administracji publicznej na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003 o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

W związku z tym, że Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zajęła się rozpatrzeniem pisma z dnia 17 sierpnia 2020 r., nazwanego „skargą na bezprawne działanie Burmistrza Gminy Mosina i naruszenie interesów skarżących”, na swoim posiedzeniu w dniu 14 października 2020 r., a przygotowała protokół z jej rozpatrzenia w dniu 17 października 2020 r., Przewodniczący Rady Miejskiej w Mosinie pismem z dnia 16 września 2020 r. poinformował Skarżące o niemożności rozpatrzenia ich skargi z dnia 17 sierpnia 2020 r. przez Radę Miejską w Mosinie w terminie miesiąca, wskazując przy tym dzień 29 października 2020 r. jako nowy termin oceny jej zasadności, pismem z dnia 26 października 2020 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 29 października 2020 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 26 listopada 2020 r., pismem z dnia 23 listopada 2020 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 26 listopada 2020 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 10 grudnia 2020 r., pismem z dnia 8 grudnia 2020 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 10 grudnia 2020 r. z powodu jej odwołania, przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 29 grudnia 2020 r., pismem z dnia 23 grudnia 2020 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 29 grudnia 2020 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 28 stycznia 2021 r., pismem z dnia 25 stycznia 2021 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 28 stycznia 2021 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 25 lutego 2021 r., pismem z dnia 22 lutego 2021 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 25 lutego 2021 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 25 marca 2021 r., pismem z dnia 22 marca 2021 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 25 marca 2021 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 29 kwietnia 2021 r., pismem z dnia 26 kwietnia 2021 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 29 kwietnia 2021 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 27 maja 2021 r., pismem z dnia 24 maja 2021 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 27 maja 2021 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 17 czerwca 2021 r., pismem z dnia 16 czerwca 2021 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 17 czerwca 2021 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 12 sierpnia 2021 r., pismem z dnia 10 sierpnia 2021 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 12 sierpnia 2021 r.,

przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 30 września 2021 r., pismem z dnia 27 września 2021 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 6 października 2021 r. (termin przesunięty z 30 września 2021 r.), przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 28 października 2021 r., pismem z dnia 25 października 2021 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 28 października 2021 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 25 listopada 2021 r., pismem z dnia 23 listopada 2021 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 25 listopada 2021 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 16 grudnia 2021 r., pismem z dnia 20 grudnia 2021 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 16 grudnia 2021 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 27 stycznia 2022 r., pismem z dnia 25 stycznia 2022 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 27 stycznia 2022 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 24 lutego 2022 r., pismem z dnia 22 lutego 2022 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 24 lutego 2022 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 29 marca 2022 r., pismem z dnia 23 marca 2022 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 29 marca 2022 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 28 kwietnia 2022 r., pismem z dnia 26 kwietnia 2022 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 28 kwietnia 2022 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 26 maja 2022 r., pismem z dnia 24 maja 2022 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 26 maja 2022 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 23 czerwca 2022 r., pismem z dnia 21 czerwca 2022 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 23 czerwca 2022 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 11 sierpnia 2022 r., pismem z dnia 8 sierpnia 2022 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 11 sierpnia 2022 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 29 września 2022 r., pismem z dnia 28 września 2022 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 29 września 2022 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 27 października 2022 r., pismem z dnia 21 października 2022 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 27 października 2022 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 30 listopada 2022 r., pismem z dnia 12 grudnia 2022 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 30 listopada 2022 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 26 stycznia 2023 r., pismem z dnia 19 stycznia 2023 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 26 stycznia 2023 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 23 lutego 2023 r., pismem z dnia 16 lutego 2023 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 23 lutego 2023 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 30 marca 2023 r., pismem z dnia 23 marca 2023 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 30 marca 2023 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 27 kwietnia 2023 r., pismem z dnia 20 kwietnia 2023 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 27 kwietnia 2023 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 25 maja 2023 r., pismem z dnia 18 maja 2023 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji

w dniu 25 maja 2023 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 29 czerwca 2023 r., pismem z dnia 22 czerwca 2023 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 29 czerwca 2023 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 10 sierpnia 2023 r., pismem z dnia 3 sierpnia 2023 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 10 sierpnia 2023 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 28 września 2023 r., pismem z dnia 21 września 2023 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 28 września 2023 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 26 października 2023 r., pismem z dnia 24 października 2023 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 26 października 2023 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 30 listopada 2023 r., pismem z dnia 22 listopada 2023 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 29 listopada 2023 r. (termin przesunięty z 30 listopada 2023 r.), przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 14 grudnia 2023 r., pismem z dnia 7 grudnia 2023 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 14 grudnia 2023 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 28 grudnia 2023 r., pismem z dnia 20 grudnia 2023 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 28 grudnia 2023 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 25 stycznia 2024 r., pismem z dnia 19 stycznia 2024 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 25 stycznia 2024 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 28 lutego 2024 r., pismem z dnia 21 lutego 2024 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 28 lutego 2024 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 27 marca 2024 r., pismem z dnia 20 marca 2024 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 27 marca 2024 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 25 kwietnia 2024 r., pismem z dnia 18 kwietnia 2024 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 25 kwietnia 2024 r., przy wskazaniu, że Przewodniczący Rady Miejskiej w Mosinie kadencji 2024-2029 osobnym pismem wskaże nowy termin rozpatrzenia skargi, pismem z dnia 27 maja 2024 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 29 maja 2024 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 27 czerwca 2024 r., pismem z dnia 21 czerwca 2024 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 27 czerwca 2024 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 5 września 2024 r., pismem z dnia 28 sierpnia 2024 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 29 sierpnia 2024 r. (termin przesunięty z dnia 5 września 2024 r.), przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 26 września 2024 r., pismem z dnia 24 września 2024 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 26 września 2024 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 30 października 2024 r., pismem z dnia 25 października 2024 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 30 października 2024 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 28 listopada 2024 r., pismem z dnia 26 listopada 2024 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 28 listopada 2024 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 19 grudnia 2024 r., pismem z dnia

17 grudnia 2024 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 19 grudnia 2024 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 30 stycznia 2025 r., pismem z dnia 29 stycznia 2025 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 3 lutego 2025 r. (termin przesunięty z dnia 30 stycznia 2025 r.), przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 27 lutego 2025 r., pismem z dnia 24 lutego 2025 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 27 lutego 2025 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 27 marca 2025 r., pismem z dnia 19 marca 2025 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 25 marca 2025 r. (termin przesunięty z dnia 27 marca 2025 r.), przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 24 kwietnia 2025 r., pismem z dnia 18 kwietnia 2025 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 24 kwietnia 2025 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 29 maja 2025 r., pismem z dnia 23 maja 2025 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 29 maja 2025 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 26 czerwca 2025 r., pismem z dnia 20 czerwca 2025 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 26 czerwca 2025 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 28 sierpnia 2025 r., pismem z dnia 25 sierpnia 2025 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 4 września 2025 r. (termin przesunięty z dnia 28 sierpnia 2025 r.), przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 25 września 2025 r., pismem z dnia 22 września 2025 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 25 września 2025 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 30 października 2025 r., pismem z dnia 27 października 2025 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 30 października 2025 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 27 listopada 2025 r. oraz pismem z dnia 24 listopada 2025 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 27 listopada 2025 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 18 grudnia 2025 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na swoim posiedzeniu w dniu 14 października 2025 r. po zapoznaniu się z treścią pisma z dnia 17 sierpnia 2020 r., nazwanego „skargą na bezprawne działanie Burmistrza Gminy Mosina i naruszenie interesów skarżących” oraz z treścią wyjaśnień Burmistrza Gminy Mosina, przekazanych pismem PP.6724.90.2020.JD z dnia 8 września 2020 r., wzięła pod uwagę wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego I OSK 1691/15 z dnia 30 listopada 2016 r., zgodnie z którym „wszelkie informacje związane z procedurą planistyczną znajdujące się w posiadaniu organu i na każdym etapie – stanowią informację publiczną”, gdyż istotne jest to, że dotyczą sprawy publicznej i znajdują się „w posiadaniu organu, choćby materiał ten nie został wytworzony przez sam organ” oraz fakt, że przedmiotowa skarga dotyczyła osoby, która obecnie nie pełni już funkcji Burmistrza Gminy Mosina. Na tej podstawie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji jednogłośnie, czyli 5 głosami „za”, uznała pismo z dnia 17 sierpnia 2020 r., nazwane „skargą na bezprawne działanie Burmistrza Gminy Mosina i naruszenie interesów skarżących”,

za skargę pod względem formalnoprawnym, a następnie jednogłośnie, czyli 5 głosami „za”, uznała za bezzasadną przedmiotową skargę z dnia 17 sierpnia 2020 r.

Na podstawie art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, Rada Miejska w Mosinie informuje o treści art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, który stanowi, że „w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego”.

W związku z powyższym, podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.