

Uchwała Nr SO.16.4014.246.2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2025 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Mosina na lata 2026-2038

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Bekała

Członkowie: Katarzyna Gableta

Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Mosina projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mosina na lata 2026-2038

opinię pozytywną

Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mosina na lata 2026-2038 został przedłożony tut. Izbie w celu zaopiniowania w dniu 15 listopada 2025 r., tj. w terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu tut. Izby: projektem uchwały budżetowej Gminy Mosina na 2026 rok, uchwałą budżetową Gminy Mosina na 2025 rok (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mosina na lata 2025-2038 (po zmianach), uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2024 r. i 30.09.2025 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.
2. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający jednakże zwraca uwagę, że objaśnienia przyjętych wartości załączone do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej odnoszą się wyłącznie do wielkości

zaprojektowanych w załączniku Nr 1 pn. „Wieloletnia prognoza finansowa” do projektu uchwały, nie zawierają natomiast informacji o realizowanych przedsięwzięciach wieloletnich.

3. Z projektu wynika, że okres, na który sporządzono wieloletnią prognozę finansową oraz prognozę kwoty długu wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
5. Z przedstawionej prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2026-2038, tj. w okresie spłaty zobowiązań wynikających z wyemitowanych i planowanych do emisji papierów wartościowych oraz z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 oraz art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
Skład Orzekający jednocześnie wskazuje, że w podstawie prawnej uchwały pominięto ww. art. 228 oraz art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
7. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
8. W projektowanym wykazie planowanych przedsięwzięć wieloletnich przewiduje się kontynuację zadań zaplanowanych w aktualnie obowiązującej wieloletniej prognozie finansowej wykraczających poza 2025 rok (zgodnie z uchwałą Nr XIII/116/24 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mosina na lata 2025-2038 po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXVII/237/25 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 1 grudnia 2025 r.), za wyjątkiem przedsięwzięć pn.:
 - „Rewitalizacja obszaru zdegradowanego w Gminie Mosina modernizacja infrastruktury turystycznej na terenie "Glinianek" w Mosinie i realizacja zagospodarowania Ptasiego Parku w Mosinie - poprawa jakości życia mieszkańców”, dla którego w aktualnie obowiązującej wieloletniej prognozie finansowej ustalono okres realizacji w latach 2025-2027, łączne nakłady finansowe w wysokości 5.064.601,32 zł, limit wydatków: w 2026 roku w kwocie 1.951.247,14 zł i w 2027 roku w kwocie 3.053.354,18 zł, a także limit zobowiązań w kwocie 5.064.601,32 zł;
 - „Gospodarka odpadami komunalnymi - zagospodarowanie odpadów komunalnych”, dla którego w aktualnie obowiązującej wieloletniej prognozie finansowej ustalono okres realizacji w latach 2022-2026, łączne nakłady finansowe w wysokości 36.876.266,00 zł, limit wydatków dla roku 2026 w kwocie 1.100.000,00 zł oraz limit zobowiązań w kwocie 13.500.000,00 zł;
 - „Gospodarka odpadami komunalnymi - odbiór i transport odpadów komunalnych oraz prowadzenie PSZOK”, dla którego w aktualnie obowiązującej wieloletniej prognozie finansowej ustalono okres realizacji w latach 2024-2026, łączne nakłady finansowe w wysokości 15.033.626,00 zł, limit wydatków dla roku 2026 w kwocie 470.000,00 zł oraz limit zobowiązań w kwocie 7.770.000,00 zł;
 - „System wydruku podążającego - poprawa jakości warunków pracy i obsługi klienta”, dla którego w aktualnie obowiązującej wieloletniej prognozie finansowej ustalono okres realizacji w latach 2024-2026, łączne nakłady finansowe w wysokości 481.250,00 zł, limit wydatków dla roku 2026 w kwocie 175.000,00 zł oraz limit zobowiązań w kwocie 350.000,00 zł;

- „Projekt i budowa elementów infrastruktury rowerowej, fragmentów uzupełniających połączenia pieszo-rowerowe na terenie Mosiny - poprawa jakości życia mieszkańców”, dla którego w aktualnie obowiązującej wieloletniej prognozie finansowej ustalono okres realizacji w latach 2025-2027, łączne nakłady finansowe w wysokości 261.000,00 zł, limit wydatków: w 2026 roku w kwocie 100.000,00 zł i w 2027 roku w kwocie 100.000,00 zł, a także limit zobowiązań w kwocie 261.000,00 zł;
- „Projekt budowy ul. Kasztanowej, Lipowej i Klonowej w Daszewicach - poprawa jakości życia mieszkańców”, dla którego w aktualnie obowiązującej wieloletniej prognozie finansowej ustalono okres realizacji w latach 2025-2028, łączne nakłady finansowe w wysokości 350.000,00 zł, limit wydatków: w 2026 roku w kwocie 50.000,00 zł, w 2027 roku w kwocie 100.000,00 zł i w 2028 roku w kwocie 200.000,00 zł, a także limit zobowiązań w kwocie 350.000,00 zł.

Skład Orzekający zauważa również, że w przypadku niektórych przedsięwzięć wystąpiły rozbieżności w zakresie okresu realizacji, łącznych nakładów finansowych oraz limitów wydatków, w odniesieniu do wielkości ustalonych dla tych zadań w aktualnie obowiązującej wieloletniej prognozie finansowej.

Ponadto do projektowanego wykazu przedsięwzięć wprowadzono nowe przedsięwzięcia wieloletnie pn.: „Rewitalizacja obszaru zdegradowanego w Gminie Mosina – poprawa jakości życia mieszkańców”, „Projekt połączenia ul. Garbarskiej z Promenadą nad Kanałem Mosińskim - poprawa jakości życia mieszkańców”, „Budowa ul. Jarzynowej w Mosinie - poprawa jakości życia mieszkańców”, „Projekt budowy ul. Chełmońskiego w Mosinie wraz z projektem linii oświetleniowej - poprawa jakości życia mieszkańców”, „Projekt budowy ul. J. Iwaszkiewicza w Mosinie wraz z projektem linii oświetleniowej - poprawa jakości życia mieszkańców” oraz „Budowa ul. Jabłkowej w Mosinie - poprawa jakości życia mieszkańców”.

W o objaśnieniach przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mosina na lata 2026-2038 nie odniesiono się do wprowadzonych zmian.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w przedłożonym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wystąpiły następujące nieprawidłowości:

1. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały w pozycji 2.1.1 dotyczącej wydatków bieżących „na wynagrodzenia i składki od nich naliczane” przedstawiono dane niezgodne z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok, a mianowicie wykazano kwotę 103.314.762,94 zł, a z projektu uchwały budżetowej na 2026 rok wynika kwota 103.414.733,85 zł. Skład Orzekający wskazuje, że na etapie uchwalania uchwała budżetowa i wieloletnia prognoza finansowa powinny wykazywać pełną zgodność, a zatem projekty tych uchwał winny być ze sobą zbieżne.
2. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały, zawierającym wykaz planowanych przedsięwzięć wieloletnich, w części 1.3.2, dla przedsięwzięć pn.:
 - „Współpraca z Województwem Wielkopolskim - opracowanie dokumentacji projektowej wraz z uzyskaniem decyzji środowiskowej dla obwodnicy m. Mosina (korekta drogi wojewódzkiej) - Poprawa infrastruktury drogowej” (poz. 1.3.2.4) wskazano okres realizacji w latach 2023-2030, natomiast limity wydatków przeznaczone na jego realizację ustalono w latach 2026-2029;

- „Rozwój sieci wodociągowej na terenie wsi: Sasinowo, Rogalinek, Rogalin, Świątniki, Radzewice i Mieczewo- zwiększenie dostępności do wody pitnej - zwiększenie dostępności do wody pitnej” (poz. 1.3.2.26) wskazano okres realizacji w latach 2023-2029, natomiast limity wydatków przeznaczone na jego realizację ustalono w latach 2026-2028.

Z powyższego wynika zatem, że dla ww. przedsięwzięć wieloletnich ustalono okres realizacji wykraczający poza okres ich finansowania.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych integralną część uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stanowi wykaz przedsięwzięć, będący załącznikiem do tej uchwały. Szczegółowość ww. załącznika ustawodawca uregulował w przepisie art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe, limity wydatków w poszczególnych latach oraz limit zobowiązań.

Z przytoczonych wyżej przepisów wynika, że dane dotyczące okresu realizacji przedsięwzięcia (w tym w zakresie roku jego zakończenia) oraz limitów wydatków planowanych w poszczególnych latach, winny być ze sobą spójne. Zakończenie realizacji przedsięwzięcia nie może tym samym nastąpić później niż zakończenie jego finansowania, które następuje po wykonaniu ostatniej części dostawy, usługi lub roboty budowlanej.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Bekała

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania uchwały.