

Raport o stanie gminy - założenia (opracowanie Związku Miast Polskich)

- podstawa prawna

- Art. 28aa. 1. Wójt co roku do dnia 31 maja przedstawia radzie gminy raport o stanie gminy.
2. Raport obejmuje podsumowanie działalności wójta w roku poprzednim, w szczególności realizację polityk, programów i strategii, uchwał rady gminy i budżetu obywatelskiego.
3. Rada gminy może określić w drodze uchwały szczegółowe wymagania dotyczące raportu.

komentarz - przepis jest wadliwie sformułowany, gdyż utożsamia stan gminy z działalnością wójta; to obrazuje prawdziwe intencje projektodawców, którzy widzą w nim bardziej podstawę do politycznego "rozliczenia" wójta niż do rzetelnej dyskusji o stanie gminy.

- raport jest prezentowany na sesji absolutoryjnej rady gminy, ale ma charakter publiczny, bo w debacie mają prawo brać udział również mieszkańcy; z tego wnioskuje, że raport adresowany jest nie tylko do radnych, ale także do mieszkańców (siłą rzeczy mniej zorientowanych w działalności gminy); dlatego powinien być przejrzysty i maksymalnie czytelny.

Proponowany spis treści raportu

I. Wstęp

II. Informacje ogólne

- A. Ogólna charakterystyka gminy/miasta (w tym demografia)
- B. Charakterystyka pozycji i rozwoju gminy/miasta w ostatnich 5 latach na tle grupy porównawczej (narzędzie dostępne na stronach ZMP).

III. Informacje finansowe

A. Stan finansów gminy/miasta

4 podstawowe wskaźniki: udział dochodów własnych w dochodach ogółem; udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem; zadłużenie ogółem; poziom wolnych środków po odliczeniu obsługi zadłużenia

B. Wykonanie budżetu gminy/miasta

4 podstawowe wskaźniki: wykonanie dochodów (w tym dynamika PIT, PN) i wydatków; wynik (nadwyżka/deficyt) operacyjny; dotacje rozwojowe pozyskane spoza budżetu gminy); dochody z majątku;

C. Wykonanie wydatków inwestycyjnych/majątkowych

wysokość wydatków majątkowych w stosunku do planu; podstawowe inwestycje;

D. Wieloletnia prognoza finansowa

4 podstawowe wskaźniki: harmonogram spłat i obsługi zadłużenia; prognoza nadwyżki operacyjnej na najbliższe lata - brutto i netto); prognoza limitu zadłużenia na najbliższe lata (wzór z art. 243); wpływ planowanych przedsięwzięć inwestycyjnych na finanse gminy (nowe narzędzie systemu BeSTi@)

E. Realizacja budżetu obywatelskiego (partycypacyjnego, BP)

podstawowe wskaźniki: udział środków BP w wydatkach gminy; liczba projektów ogólnogminnych i osiedlowych/lokalnych; liczba osób biorących udział w obu etapach BP;

IV. Informacja o stanie mienia komunalnego

V. Informacja o realizacji polityk, programów i strategii

- A. Strategia rozwoju (ew. plan rozwoju lokalnego itp.)
1. krótkie omówienie - priorytety
 2. stan realizacji (ostatnia ewaluacja)

Ład przestrzenny

- B. Studium uwarunkowań i kierunków przestrzennego zagospodarowania gminy
 - 1. ostatnia ocena aktualności (art. 32 upzp)
- C. Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego
 - 1. ostatnia ocena aktualności, stopień pokrycia obszaru gminy mpzp, program opracowywania mpzp (j.w.)

Zasoby materialne gminy

- D. Gminny program rewitalizacji (art. 14 ustawy o rewitalizacji), ew. lokalny program rewitalizacji (art. 18 ust. 2 pkt 6 usg)
 - 1. krótkie omówienie (obszary rewitalizacji, kierunki działań)
 - 2. wskaźniki ustawowe (wyjściowe, założone)
- E. Program gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy (min. 5-letni, art. 21 uoplmzg)
 - 1. krótkie omówienie (liczba mieszkań w zasobie, w tym socjalne i zamienne; prowadzone działania: zarządzanie, sprzedaż, remonty, zamiana, oddłużenia itp.)
 - 2. zasady polityki czynszowej
- F. Plan wykorzystania zasobu nieruchomości gminnych (art. 23 i 25 ugn) (i Skarbu Państwa w miastach na prawach powiatu)
 - 1. krótka informacja o zasobie nieruchomości (z informacji o stanie mienia)
 - 2. stan ewidencji nieruchomości,
 - 3. sposób zarządzania nieruchomościami gminy, w tym zasobem
 - 4. główne kierunki gospodarowania nieruchomościami (komunalizacja, sprzedaż, zakup, przekształcenia użytkowania wieczystego itp.)
- G. Program opieki nad zabytkami (art. 87 ustawy o ochronie zabytków)
 - 1. krótki opis aktualnego programu (na 4 lata)
 - 2. omówienie ostatniego sprawozdania z realizacji programu (co 2 lata)

Infrastruktura komunalna

- H. Plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego (art. 9 upzt)
 - 1. krótkie omówienie założeń rozwoju
 - 2. informacja o planie osiągnięcia wskaźnika 10 %
- I. Wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych (art. 21 uzzwizoś - przedsiębiorstwo)
 - 1. krótkie omówienie zadań wynikających z planu dla gminy

Środowisko

- J. Plan gospodarki niskoemisyjnej (fundusze UE)
 - 1. krótki opis założeń, z uwzględnieniem termomodernizacji, OZE, oświetlenia ulic i transportu publicznego (efektywność energetyczna)
- K. Program ochrony środowiska (art. 17 Poś)
 - 1. krótkie omówienie
 - 2. wnioski z ostatniego raportu z realizacji (art. 18 ust. 2 - co dwa lata)
- L. Program ochrony środowiska przed hałasem (tylko aglomeracje pow. 100.000 mieszk.)

- M. Strategia integracji i rozwiązywania problemów społecznych (art. 16a i 17 ups)
1. krótkie omówienie (doroczna ocena zasobów PS i rekomendacje; diagnoza, priorytety i planowane działania, prognoza)
 2. ocena realizacji w kontekście ostatnich 2-3 ocen zasobów PS
- N. Program działań na rzecz osób niepełnosprawnych (w miastach na pr. powiatu) (art. 35a ustawy o rehabilitacji zawodowej i społ. oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych)
1. krótkie omówienie (priorytety, ocena wyników prowadzonych działań)
- O. Gminny program wspierania rodziny (3 lata, art. 176 i 179 ustawy o wspieraniu rodziny)
1. krótkie omówienie aktualnego programu
 2. wnioski z ostatniego rocznego sprawozdania z realizacji programu
- P. Program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych (art. 4' ustawy o wychowaniu w trzeźwości...)
1. krótkie omówienie (diagnoza problemów uzależnień od alkoholu, działania, efekty; gminna komisja rozwiązywania problemów alkoholowych);
 2. wnioski z raportu o realizacji programu;;
- Q. Program przeciwdziałania narkomanii (art. 10 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii)
1. krótkie omówienie (diagnoza problemów uzależnień od narkotyków, działania, efekty; punkt konsultacyjny ds. narkomanii);
 2. wnioski z raportu o realizacji programu;;
- R. (Wieloletni) i roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi (art. 5a udppiw)
1. krótkie omówienie (dziedziny priorytetowe, plan i wykonanie budżetu w tym zakresie; liczba organizacji korzystających)
 2. rekomendacje
- S. *Inne obowiązujące programy, strategie itp.*

VI. Realizacja uchwał rady gminy/miasta

- A. Omówienie ogólne
- B. Zestawienie szczegółowe

VII. Współpraca z innymi społecznościami samorządowymi

1. związki komunalne
2. porozumienia międzygminne
3. stowarzyszenia JST
4. inne formy współdziałania (LOT, LGD, inne)
5. współpraca międzynarodowa

VIII. Inne istotne działania burmistrza/prezydenta

w tym:

- efekty działań wszystkich ciał konsultacyjnych, działających w gminie;
- udział burmistrza/wójta w różnych ciałach lokalnych (powiatowych) i regionalnych;

IX. Część analityczna (efekty działań prowadzonych w 2018 roku)

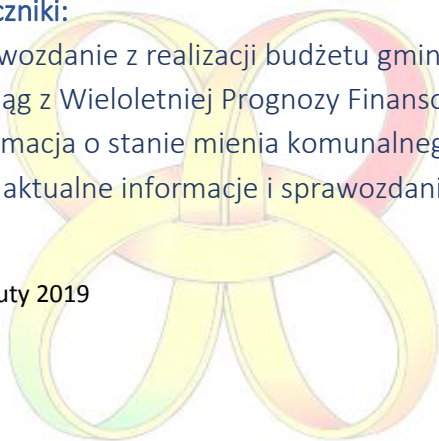
- A. Ład przestrzenny
- B. Mienie komunalne
- C. Finanse
- D. Oświata i edukacja
- E. Polityka społeczna
- F. Kultura
- G. Turystyka, sport i rekreacja
- H. Gospodarka komunalna
- I. Gospodarka mieszkaniowa i lokalami użytkowymi
- J. Rozwój gospodarczy
- K. Aktywność obywatelska (organizacje pozarządowe, jednostki pomocnicze, BP)
- L. Rozwój zasobów ludzkich w sektorze samorządowym (szkolenia, studia itp.)
- M. Inne
- N. Gmina w rankingach, konkursach, publikacjach

X. Podsumowanie

Załączniki:

- (a) Sprawozdanie z realizacji budżetu gminy/miasta
- (b) Wyciąg z Wieloletniej Prognozy Finansowej
- (c) Informacja o stanie mienia komunalnego
- (d) Inne aktualne informacje i sprawozdania

Biuro ZMP, luty 2019



ZWIĄZEK
MIAST
POLSKICH