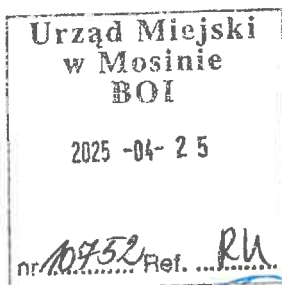


Dokument elektroniczny

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu
Zielona 8
Województwo: wielkopolskie
Powiat: Poznań
NIP: 7781135134
Email: edap@poznan.rio.gov.pl



10752 (1) 3R

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Poznań 2025-04-25

Dane adresata

Urząd Miejski w Mosinie
Plac 20 Października 8
Województwo: wielkopolskie
Powiat: poznański
NIP: 7771794088
REGON: 000525777
Email: um@mosina.pl

Opinia

Rada Miejska w Mosinie

wpl. dnia ..22.04.2025....r.

Nr sprawy

Znak sprawy: WA.4012.114.2.2025

Dotyczy: Zarządzenie nr 45/2025 Burmistrza Gminy Mosina z dnia 31.03.2025

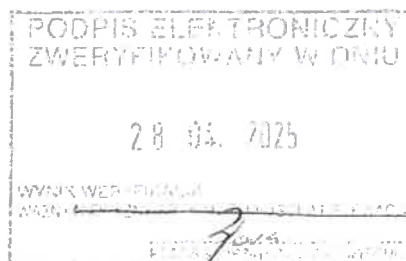
Załączniki:

Dokumenty.zip ✓

1.

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny



do 2025.04.28

Poznań, dnia 25 kwietnia 2025 r.

WA.4012.114.2.2025

Burmistrz
Gminy Mosina

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Mosina za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami.

Naczelnik Wydziału
Informacji, Analiz i Szkoleń

/-/ Joanna Frąckowiak

Do wiadomości:

Przewodniczący

Rady Miejskiej w Mosinie

Uchwała Nr SO.16.4012.197.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 25 kwietnia 2025 roku

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Mosina za 2024 rok
wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Bekala

Członkowie: Katarzyna Gableta
Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Mosina sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

opinię pozytywną z uwagami
zawartymi w pkt I.4. i III.8. uzasadnienia

Uzasadnienie

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Mosina za 2024 rok oraz informacja o stanie mienia Gminy, przedłożone tut. Izbie w dniu 31 marca 2025 r.

Skład Orzekający przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2024 rok (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mosina na lata 2024-2038 (po zmianach) oraz sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za rok 2024.

- I. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera część opisową stanowiącą objaśnienia do sprawozdania oraz część tabelaryczną.
 1. W części opisowej sprawozdania przedstawiono realizację dochodów i wydatków budżetu, w podziale na bieżące i majątkowe, w poszczególnych działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej. Poinformowano o zaległościach oraz czynnościach podejmowanych w celu wyegzekwowania należnych Gminie dochodów. Omówiono przychody i rozchody budżetu. Wskazano środki z Funduszu Pomocy oraz finansowane nimi wydatki na realizację zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa. Przedstawiono środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, w tym otrzymane w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych oraz wydatki nimi finansowane.
 2. W części tabelarycznej sprawozdania przedstawiono m.in.:
 - wykonanie dochodów i wydatków w szczegółowości zgodnej z uchwałą budżetową;
 - wykonanie dochodów bieżących i majątkowych;

- wykonanie dochodów wg źródeł;
- wykonanie dochodów własnych;
- wykonanie wydatków bieżących i majątkowych;
- wykonanie dotacji udzielanych z budżetu Gminy;
- zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- wykonanie dotacji i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami;
- wykonanie dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej;
- wykonanie dochodów z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi;
- wykonanie dochodów i wydatków dla wyodrębnionego rachunku dochodów jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie o systemie oświaty;
- wykonanie dochodów z Funduszu Pomocy oraz wydatków nimi finansowanych dotyczących realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa;
- wykonanie dochodów z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, w tym otrzymanych w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych oraz wydatków nimi finansowanych.

3. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono:

- Informację o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mosina za rok 2024, w której przedstawiono: kształtowanie się podstawowych wielkości wieloletniej prognozy finansowej, informacje o zachowaniu relacji z art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych, wykonanie dochodów i wydatków związanych z realizacją programów, projektów i zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych (ze wskazaniem planowanych wielkości wg uchwały WPF, wg ostatniej zmiany WPF oraz na dzień 31.12.2024 r.), a także stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich;
- Sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego instytucji kultury Gminy Mosina za 2024 rok, tj. Mosińskiego Ośrodka Kultury, Mosińskiej Biblioteki Publicznej oraz Galerii Sztuki w Mosinie.

Skład Orzekający wskazuje, że z art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wynika obowiązek przedłożenia przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójta, burmistrza, prezydenta miasta) regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, sprawozdania rocznego z wykonania budżetu jednostki, zawierającego zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. W myśl natomiast art. 269 wyżej przywołanej ustawy sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego powinno uwzględniać w szczególności: dochody i wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Z kolei zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do zadań izby należy wydawanie opinii o przedkładanych przez zarządy powiatów i województw oraz przez wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) sprawozdaniach

z wykonania budżetu wraz z informacjami o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

4. Skład Orzekający stwierdza, że w części tabelarycznej sprawozdania z wykonania budżetu zamieszczono zestawienia przedstawiające wykonanie odpowiednio dochodów i wydatków dla wyodrębnionego rachunku dochodów jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie o systemie oświaty (tabela Nr 28 i 29), zgodnie ze sprawozdaniem Rb-34S z wykonania dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych za okres od początku roku 2024 do końca 4 kwartału roku 2024.

Sprawozdanie z wykonania budżetu nie zawiera natomiast wykazu jednostek budżetowych, o których mowa w art. 223 ustawy o finansach publicznym, a zatem nie spełnia wymogu wynikającego z art. 267 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że sprawozdanie roczne z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego obejmuje również wykaz jednostek budżetowych, o którym mowa w art. 223 ustawy o finansach publicznych.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający formułuje w tej części uwagę.

5. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2024 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

II. Analiza porównawcza danych prezentowanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2024 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie, za wyjątkiem rozbieżności wykazanych w pkt IV.1. i IV.2. uzasadnienia.

III.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Mosina za rok 2024 został wykonany z nadwyżką w wysokości 6.883.689,36 zł (przy planowanym deficycie budżetu w kwocie 11.940.000,00 zł), bowiem:

a) dochody zrealizowano w wysokości 226.135.679,52 zł, co stanowi 100,36% planu, z tego:

- dochody bieżące w kwocie 211.513.540,10 zł, co stanowi 101,17% planu,
- dochody majątkowe w kwocie 14.622.139,42 zł, co stanowi 89,95% planu;

b) wydatki zrealizowano w wysokości 219.251.990,16 zł, co stanowi 92,41% planu, z tego:

- wydatki bieżące w kwocie 198.536.664,22 zł, co stanowi 93,61% planu,
- wydatki majątkowe w kwocie 20.715.325,94 zł, co stanowi 82,29% planu.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. W roku sprawozdawczym Gmina wyemitowała obligacje komunalne w wysokości 14.000.000,00 zł (100,00% planu), a także dysponowała niewykorzystanymi środkami pieniężnymi, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1.047.849,35 zł, które w całości zostały zaangażowane w realizację budżetu roku 2024 oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 8.353.811,85 zł, które zostały zaangażowane w budżecie roku 2024 w kwocie 6.392.150,65 zł. Ponadto zrealizowano rozchody z tytułu wykupu innych papierów wartościowych w wysokości 9.500.000,00 zł (100,00% planu).

Powyższe dane potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024 (korekta Nr 2).

3. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji

wg stanu na koniec IV kwartału 2024 roku wynika, że zadłużenie Gminy z tytułu wyemitowanych obligacji na dzień 31 grudnia 2024 r. wyniosło 48.700.000,00 zł, co stanowi 21,54% wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

4. Według sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024 (korekta Nr 2) należności na koniec 2024 roku wynosiły 5.453.583,89 zł, w tym zaległości – 4.188.667,07 zł. Wielkość zaległości na koniec roku 2024 w porównaniu z rokiem 2023 uległa zmniejszeniu o kwotę 2.361.131,94 zł.
5. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024 (korekta Nr 1) Skład Orzekający ustalił, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania niewymagalne stanowiły kwotę 9.900.752,12 zł.

W wyniku analizy sprawozdania Rb-28S Skład Orzekający stwierdził, że (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej suma wydatków wykonanych i zobowiązań przekracza plan ustalony w budżecie:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Zobowiązania	wykonanie + zobowiązania (5+6)	przekroczenie (7-4)
1	2	3	4	5	6	7	8
600	60004	4300	3 900 000,00	3 665 522,42	277 651,60	3 943 174,02	43 174,02
700	70005	6060	322 000,00	321 534,37	50 020,20	371 554,57	49 554,57
801	80101	3020	1 121 495,80	1 117 468,37	28 031,02	1 145 499,39	24 003,59
801	80101	4260	1 566 717,22	1 521 931,57	232 663,39	1 754 594,96	187 877,74
801	80103	3020	79 668,59	79 095,55	1 771,44	80 866,99	1 198,40
801	80103	4260	21 000,00	17 857,26	4 595,15	22 452,41	1 452,41
801	80104	4260	241 419,90	232 471,25	19 764,72	252 235,97	10 816,07
801	80104	4300	217 314,00	216 570,85	6 196,57	222 767,42	5 453,42
801	80107	3020	76 235,60	76 043,22	1 519,51	77 562,73	1 327,13
801	80149	3020	2 924,00	2 924,00	88,16	3 012,16	88,16
801	80150	3020	83 676,24	82 809,23	2 006,86	84 816,09	1 139,85
900	90015	4260	2 655 000,00	2 589 382,38	284 777,77	2 874 160,15	219 160,15
926	92601	4260	11 465,00	11 462,99	281,08	11 744,07	279,07
926	92605	4260	284 000,00	283 998,31	10 627,35	294 625,66	10 625,66
926	92605	4270	48 000,00	47 909,92	494,00	48 403,92	403,92
926	92605	4300	386 893,00	386 891,96	1 624,56	388 516,52	1 623,52
Kwota przekroczenia							558 177,68

W sprawozdaniu z wykonania budżetu Burmistrz nie wyjaśnił przyczyn zaciągnięcia zobowiązań powodującym przekroczenie planu wydatków w ww. podziałkach klasyfikacji budżetowej.

Rada Miejska w Mosinie w uchwale Nr XCVI/824/23 z dnia 14 grudnia 2023 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2024 ustaliła sumę 10.000.000,00 zł, do której Burmistrz może samodzielnie zaciągać zobowiązania (§ 18).

Natomiast w uchwale Nr XCVI/823/23 z dnia 14 grudnia 2023 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mosina lata 2024-2034 Rada Miejska w Mosinie upoważniła Burmistrza do zaciągania zobowiązań:

- 1) związanych z realizacją wieloletnich przedsięwzięć do wysokości limitów określonych w załączniku nr 2 do uchwały,

2) z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Gminy i których terminy płatności wykraczają poza rok budżetowy,

a także do przekazania uprawnień do zaciągania tych zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy (§ 3 ust. 1 i 2).

6. Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024 (korekta Nr 1) wynika, że w dz. 750 /Administracja publiczna/ rozdz. 75095 /Pozostała działalność/ § 4580 /Pozostałe odsetki/ poniesione zostały wydatki w kwocie 37,78 zł.

W sprawozdaniu Burmistrz nie wskazał przyczyny poniesienia przedmiotowego wydatku.

7. Wykonanie dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatków związanych z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii obrazuje poniższa tabela:

Dochody [zł]			Wydatki [zł]		
Rozdział (§)	Plan	Wykonanie	Rozdział	Plan	Wykonanie
75618 (§ 0270)	280 000,00	191 128,40	85153	10 000,00	0,00
75618 (§ 0480)	900 000,00	786 991,57	85154	1 188 301,90	758 147,41
			85158	100 949,00	100 949,00
Razem	1 180 000,00	978 119,97	Razem	1 299 250,90	859 096,41

Ponadto w przychodach budżetu w § 905 /Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach/ zaplanowane zostały niewykorzystane w latach wcześniejszych dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 119.250,90 zł.

Tym samym niewykorzystana w roku 2024 kwota dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych stanowi 238.274,46 zł.

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2024 poz. 2151, z późn. zm.) „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 i art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ będą wykorzystywane na realizację:

- 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o których mowa w art. 4¹ ust. 2,
- 2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, w której mowa w art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o którym mowa w art. 4¹ ust. 2

- i nie mogą być przeznaczone na inne cele.”.

Natomiast w myśl art. 9³ ust. 4 ww. ustawy środki pochodzące z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym (określone w art. 9² ust. 11 i 21 ustawy) gmina zobowiązana jest przeznaczyć „na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu”.

Ponadto ww. środki mogą być przeznaczone na pomoc obywatelom Ukrainy w związku

z konfliktem zbrojnym na terenie ich państwa, co wynika z przepisów art. 31a i art. 31b ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 337, z późn. zm.).

Na dzień wydania niniejszej opinii w uchwale budżetowej Gminy Mosina na 2025 rok nie planuje się w § 905 przychodów z niewykorzystanych w 2024 roku środków z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

8. Dochody i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonane zostały w wysokościach odpowiednio: dochody w rozdz. 90002 – 13.657.005,99 zł (w tym § 0490 – 13.553.894,45 zł) oraz wydatki w rozdz. 90002 – 15.624.528,81 zł (w tym § 4300 – 15.048.794,51 zł). Zaległości w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 968.234,17 zł, natomiast zobowiązania niewymagalne 1.029.144,16 zł.

Ponadto w przychodach budżetu w § 905 /Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach/ zaplanowane zostały środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w latach poprzednich w kwocie 415.191,96 zł.

Z powyższego wynika, że uzyskane w roku budżetowym dochody z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, powiększone o zaangażowane w budżecie 2024 roku środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w latach poprzednich, były niższe o 1.552.330,86 zł od wydatków poniesionych na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Rada Miejska w Mosinie w dniu 29 sierpnia 2024 r. podjęła uchwałę Nr VIII/51/24 w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W sprawozdaniu z wykonania budżetu ujęto informacje o wysokości zrealizowanych w 2024 roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W odniesieniu natomiast do wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, zarówno w części opisowej, jak i tabelarycznej sprawozdania, przy opisie wydatków wykonanych w rozdz. 90002 /Gospodarka odpadami komunalnymi/ podano wielkość wydatków wykonanych w ww. rozdziale oraz wskazano wykonanie wydatków w poszczególnych paragrafach klasyfikacji budżetowej.

Skład Orzekający jednocześnie zauważa, że w części opisowej sprawozdania dotyczącej realizacji wydatków majątkowych przy opisie wydatków działu 900 (str. 101-102 sprawozdania) zamieszczono informacje odnoszące się wydatków bieżących wykonanych w rozdz. 90001 oraz 90002, stanowiące powtórzenie danych przedstawionych na str. 85-86 sprawozdania, przy czym opis wydatków wykonanych w rozdz. 90002 został poszerzony o następujące informacje: „*Koszty zagospodarowania odpadów komunalnych wniosły 9 195 722,84 zł. Natomiast koszt odbioru i transportu wyniósł 9 261 127,39 zł. System gospodarowania odpadami komunalnymi za 2024 rok zamknął się deficytem w wysokości 1 967 522,82 zł.*”.

Taki sposób zaprezentowania wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w ocenie Składu Orzekającego, nie spełnia wymogu wynikającego z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399, z późn. zm.), zgodnie z którym „w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu

opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami”.

Powyższe stanowi podstawę do sformułowania uwagi.

Ponadto Skład Orzekający stwierdza, że w części tabelarycznej sprawozdania (str. 184 sprawozdania), w tabeli Nr 24 „Wykonanie planu dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi” nie wykazano wszystkich dochodów zaplanowanych i wykonanych w rozdz. 90002 (pominięto dochody: w § 0640 /Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień/ – plan: 30.000,00 zł, wykonanie: 48.212,18 zł oraz w § 0910 /Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat/ – plan: 50.000,00 zł, wykonanie: 54.899,36 zł).

9. Analiza realizacji wydatków budżetowych w § 4440 /Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych/ wykazała, że w rozdz. 75023 /Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)/ przekazanie środków na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych nie zostało zrealizowane w należytej wysokości, bowiem wydatki wykonano w kwocie 254.601,51 zł, co stanowi 99,05% wydatków zaplanowanych w kwocie 257.026,71 zł.

Zgodnie z przepisem art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 288) *„równowartość dokonanych odpisów i zwiększeń naliczonych zgodnie z art. 5, 13 i 14 na dany rok kalendarzowy pracodawca przekazuje na rachunek bankowy Funduszu w terminie do dnia 30 września tego roku (...)”*. W myśl § 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 marca 2009 r. w sprawie sposobu ustalania przeciętnej liczby zatrudnionych w celu naliczania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2009 r. Nr 43, poz. 349) podstawę naliczenia odpisu stanowi przeciętna planowana w danym roku kalendarzowym liczba zatrudnionych u pracodawcy, skorygowana w końcu roku do faktycznej przeciętnej liczby zatrudnionych, obejmująca pracowników zatrudnionych w pełnym i niepełnym wymiarze czasu pracy (po przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy). Korekta powinna odbyć się zarówno w zakresie planu, jak i wykonania.

IV. W wyniku analizy przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu Skład Orzekający stwierdził, że:

1. W zestawieniu, przedstawiającym wykonanie wydatków majątkowych wg załącznika Nr 7 do budżetu, zamieszczonym na str. 105-111 sprawozdania, wykazano wydatki zaplanowane w 2024 roku na realizację zadania inwestycyjnego pn.:

- „Budowa przystanku autobusowego w miejscowościach Świątniki dz. Nr 16, obręb Rogalin, ul. Śremska” w kwocie 60.000,00 zł,
- „Doposażenie systemu kolejkowego” w kwocie 0,00 zł,
- „Projekt techniczny pomieszczenia magazynowo-garażowego dla Straży Miejskiej przy Remizie Strażackiej w Mosinie, ul. Śremska” w kwocie 30.000,00 zł,

natomiast z załącznika Nr 7 pn. „Wydatki majątkowe na rok 2024” do uchwały budżetowej na 2024 rok, po zmianach dokonanych uchwałą XIII/113/24 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na rok 2024, wynika że w budżecie roku 2024 na realizację zadania pn. „Budowa przystanku autobusowego w miejscowościach Świątniki dz. Nr 16, obręb Rogalin, ul. Śremska” oraz pn. „Projekt techniczny pomieszczenia magazynowo-garażowego dla Straży Miejskiej przy Remizie Strażackiej w Mosinie, ul. Śremska” nie planowano żadnych wydatków, a na realizację zadania pn. „Doposażenie systemu kolejkowego” zaplanowano wydatki w wysokości 11.500,00 zł.

2. W tabeli Nr 22 (drugiej – błąd w numeracji tabel) pn. „Wykonanie planu dochodów COVID-19”, zamieszczonej na stronie 195 sprawozdania, wykazano dochody wykonane w § 6370 /Środki otrzymane z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych/ odpowiednio w kwocie 879.582,84 zł w rozdz. 90015 /Oświetlenie ulic, placów i dróg/ oraz w kwocie 913.100,00 zł w rozdz. 92601 /Obiekty sportowe/, a ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024 (korekta Nr 2) wynika, że wymienione dochody zostały wykonane odpowiednio w rozdz. 90015 w wysokości 1.028.582,84 zł oraz w rozdz. 92601 w wysokości 769.946,22 zł.
3. Wystąpiły błędy w klasyfikowaniu dochodów i wydatków budżetu, a mianowicie:
 - w dziale 921 /Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego/ rozdz. 92120 /Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami/ poniesiono wydatki na zakup usług remontowych w kwocie 354.522,90 zł, które sklasyfikowano w § 4270 /Zakup usług remontowych/, podczas gdy zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.) wydatki z tytułu zakupu usług remontowych dotyczących obiektów zabytkowych powinny być klasyfikowane w § 4340 /Zakup usług remontowo-konserwatorskich dotyczących obiektów zabytkowych będących w użytkowaniu jednostek budżetowych/;
 - w § 4300 /Zakup usług pozostałych/ sklasyfikowano wydatki poniesione na realizację zadania pn. „WYMIANA OKIEN I LAMP W URZĘDZIE” (rozdz. 75023 /Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)/) oraz zadania pn. „modernizacja sterowania ogrzewaniem garaży OSP (rozdz. 75412 /Ochotnicze straże pożarne/), które to wydatki, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, należało sklasyfikować odpowiednio w § 4270 /Zakup usług remontowych/ oraz w § 6050 /Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych/.
4. W tabeli Nr 22 (drugiej – błąd w numeracji tabel) pn. „Wykonanie planu dochodów COVID-19”, zamieszczonej na stronie 195 sprawozdania, błędnie oznaczono § 2180 klasyfikacji budżetowej, bowiem zapisano „§ 2180 Środki otrzymane z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych”, a winno być „§ 2180 Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19”.
5. W sprawozdaniu nie zachowano ciągłości numeracji tabel, gdyż po tabeli Nr 32 kolejne tabele oznaczono numerami 20, 21 i 22.

V. Skład Orzekający stwierdził, że w przedłożonej wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Informacji o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mosina za rok 2024 wskazano: planowany wynik budżetu ogółem Gminy Mosina w roku 2024 na poziomie -12.000.000,00 zł oraz planowaną kwotę długu ogółem Gminy Mosina w roku 2024 na poziomie 56.200.000,00 zł. Z uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mosina na lata 2024-2038, po zmianach dokonanych uchwałą Nr XIII/114/24 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mosina na lata 2024-2038, wynika natomiast, że w 2024 roku planowano deficyt budżetu w wysokości 11.940.000,00 zł oraz prognozowano kwotę długu na koniec 2024 roku na poziomie 48.700.000,00 zł.

VI. Przedłożona informacja o stanie mienia Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2024 r. zawiera dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu w roku 2024. W dokumencie tym zawarto również informacje o posiadanych przez Gminę akcjach i udziałach.

Skład Orzekający zauważa, że w informacji o stanie mienia, w tabeli Nr 25 pn. „Plan i wykonanie dochodów uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności” wymieniono „wpływy z usług”, „wpływy z innych lokalnych opłat poniesionych przez jst na podstawie odrębnych ustaw” (dane niezgodne ze sprawozdaniem Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024 (korekta Nr 2)), „wpływy z opłat 756-75618-0490”, „900-90002-0490 wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi”, które to wpływy nie stanowią dochodów uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności.

Ponadto w tabeli Nr 25 pominięto dochody, które wg sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024 (korekta Nr 2) zostały wykonane w dz. 926 /Kultura fizyczna/ rozdz. 92601 /Obiekty sportowe/ § 0750 /Wpływy z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze/ w kwocie 31.646,03 zł, w dz. 700 /Gospodarka mieszkaniowa/ rozdz. 70005 /Gospodarka gruntami i nieruchomościami/ § 0800 /Wpływy z tytułu odszkodowania za przejęte nieruchomości pod inwestycje celu publicznego/ w kwocie 158.953,00 zł oraz w dz. 750 /Administracja publiczna/ rozdz. 75022 / Rady gmin (miast i miast na prawach powiatu)/ § 0870 /Wpływy ze sprzedaży składników majątkowych/ w kwocie 81,30 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Bekała

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP158118075

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD MIEJSKI MOSINA

Identyfikator adresata: km1dkc653m

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W POZNANIU

Identyfikator nadawcy: 7mvrvl626x

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2025-04-25T18:46:44.861

Data wytworzenia poświadczenia: 2025-04-25T18:46:44.861

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK221757078

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 221757078

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39¹ par. 1 k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39¹ par. 1d k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.**Dane dotyczące podpisu**

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji).

referencja ID-1d062b2d220b5e2793d8267794d134a2

referencja ID-d70656c22d1d0f9f8f06a665afd3a48d : Znak%20sprawy%3A%20WA.4012.114.2.2025%0A

referencja #xades-id-642b3a59372c7796d93139f077f33df1



28.04.2025, 13:00