

**UCHWAŁA NR LXXVII/644/22
RADY MIEJSKIEJ W MOSINIE**

z dnia 14 grudnia 2022 r.

**w sprawie ustalenia zasad usytuowania na terenie gminy Mosina miejsc
sprzedaży i podawania napojów alkoholowych**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559, 583, 1005, 1079, 1561) i art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r., poz. 1119 z późn. zm. ¹⁾), Rada Miejska w Mosinie uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Miejsca sprzedaży i podawania napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży nie mogą być usytuowane w odległości mniejszej niż 40 m od:

- a) szkół, przedszkoli i placówek oświatowo-wychowawczych,
- b) boisk i placów szkolnych oraz placów zabaw,
- c) miejsc kultu religijnego, tj. kościoła, świątyni, domu modlitwy, kaplicy,
- d) specjalnego ośrodka szkolno-wychowawczego.

2. Pomiaru odległości, o której mowa w ust. 1, dokonuje się:

- a) najkrótszą drogą dojścia wzdłuż ciągów komunikacyjnych od drzwi wejściowych miejsc określonych w ust. 1, do drzwi wejściowych miejsc sprzedaży lub podawania napojów alkoholowych,
- b) w przypadku, gdy obiekty wymienione w ust. 1, są ogrodzone, pomiaru odległości dokonuje się najkrótszą drogą dojścia wzdłuż ciągów komunikacyjnych od bramy wejściowej na teren tych obiektów do drzwi wejściowych miejsc sprzedaży lub podawania napojów alkoholowych.

§ 2. Miejsca sprzedaży i podawania napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży mogą być usytuowane wyłącznie w lokalach i punktach gastronomicznych oraz w ogródkach piwnych usytuowanych przy tych lokalach, bez konieczności posiadania odrębnego zezwolenia.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Mosina.

¹⁾ (Dz. U. z 2021 r., poz. 2469, z 2022 r., poz. 24, 118, 218, 1700)

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Dominik Michalak

Uzasadnienie

Na podstawie art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r., poz. 1119 z późn. zm.), rada gminy ustala w drodze uchwały zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Obowiązująca dotychczas na terenie gminy Mosina uchwała Rady Miejskiej w Mosinie Nr LXXII/865/18 z dnia 9 sierpnia 2018 r. została zaskarżona przez Prokuraturę Regionalną w Poznaniu, w wyniku czego Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu wyrokiem z dnia 20 września 2022 r. sygn. akt III SA/Po 405/22, stwierdził nieważność powołanej uchwały. W uzasadnieniu wyroku sąd między innymi podniósł, że określona w zaskarżonej uchwale odległość miejsca sprzedaży i podawania alkoholu (nie mniejsza niż 5 m) jest bardzo mała, co w oczywisty sposób jest sprzeczne z koniecznością realizowania przez gminę ustawowego obowiązku ograniczania dostępności do alkoholu, w szczególności w stosunku do osób małoletnich.

Zawarte w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi upoważnienie dla rady gminy, nie zawiera dyrektyw w jaki sposób należy ustalać zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, o których mowa w art. 12 ust. 3. Jest to przepis pozostawiający kwestię usytuowania tych miejsc prawodawcy samorządowemu. Wskazany przepis nie zawiera również jakichkolwiek wskazówek, czy wytycznych dotyczących realizacji przyznanej gminie kompetencji w przedmiotowej sprawie.

Oznacza to, że granice władztwa w zakresie stanowienia prawa miejscowego na podstawie ww. przepisu wyznaczają nie tylko cele ustawy o wychowaniu w trzeźwości, ale także konstytucyjne zasady: samodzielności samorządu terytorialnego i stanowienia prawa miejscowego, wynikające odpowiednio z art. 163 i art. 94 Konstytucji RP. Stosownie do art. 14 ww. ustawy, cele tej ustawy są realizowane przede wszystkim poprzez zakazy sprzedaży i podawania napojów alkoholowych w określonych przez ustawodawcę obiektach i miejscach publicznych. Pozostaje wskazać również, że w myśl art. 1 powołanej ustawy, organy jednostek samorządu terytorialnego są obowiązane do ograniczania spożycia napojów alkoholowych przede wszystkim poprzez stosowanie działań edukacyjnych i profilaktycznych w zakresie wychowania w trzeźwości. Tak więc to zakazy i edukacja mają gwarantować cel ustawy, który ma prowadzić do ograniczenia, a nie zapobiegania, czy uniemożliwiania spożycia alkoholu (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 10 marca 2020 r., sygn. II SA/OI 87/20 oraz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 7 listopada 2019 r., sygn. akt II SA/OI 706/19).

Należy podkreślić, że ustawodawca nie wymaga, aby wśród zasad usytuowania miejsc sprzedaży alkoholu określonych przez gminę, znalazły się zasady ustalania odległości pomiędzy punktem sprzedaży alkoholu a innymi obiektami oraz sposoby ich mierzenia. Nie mniej jednak dla potrzeb regulacji zawartej w niniejszej uchwale i zasad, jakie ma wypełniać przyjęto, że odległość jest obiektywnym i mierzalnym kryterium pozwalającym w szczególności zrealizować zasadę ograniczania dostępności do alkoholu. W związku z tym ustalono, że właśnie kryterium odległości będzie stanowiło przesłankę dla usytuowania miejsc sprzedaży i podawania alkoholu.

Jednocześnie przyjęto nową wielkość dla kryterium odległości usytuowania na terenie gminy Mosina miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych nie mniejszą niż 40 m od obiektów chronionych. Mając na uwadze lokalizację miejsc chronionych, wprowadzona minimalna odległość jest wystarczająca i powinna zabezpieczyć realizację celu, jakim jest ograniczanie dostępności do alkoholu, jednocześnie gwarantując stabilność i ciągłość sprzedaży już funkcjonujących przedsiębiorców.

Pamiętać również należy, że podmiot sprzedający lub podający alkohol jest zobowiązany do przestrzegania zasad sprzedaży określonych w art. 15 wskazanej wyżej ustawy, w szczególności dotyczących zakazu sprzedaży alkoholu osobom do lat 18. W przypadku stwierdzenia nieprzestrzegania tych zasad, zgodnie z art. 18 ust. 10 ustawy, organ zezwalający cofa zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych. W związku z tym, jest to również bariera ograniczająca ryzyko zakupu oraz spożywania alkoholu przez osoby nieuprawnione, a co za tym idzie, realizowane są w ten sposób idee przewodnie ustawy akcentujące życie obywateli w trzeźwości jako niezbędnego warunku moralnego i materialnego dobra narodu.

Projekt uchwały zakłada równość wszystkich podmiotów gospodarczych i ustala równą odległość nie mniejszą niż 40 m od obiektów chronionych do punktów gastronomicznych oraz placówek handlowych.

Projekt uchwały został skierowany do zaopiniowania przez jednostki pomocnicze gminy oraz przez Dowódcę Garnizonu Poznań.

Podjęcie uchwały w sprawie ustalenia zasad usytuowania na terenie gminy Mosina miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych jest uzasadnione, bowiem zaskarżona uchwała Rady Miejskiej w Mosinie przestała obowiązywać z dniem 20 października 2022 r.