

Projekt

z dnia 22 listopada 2022 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR LXXVI/ /22
RADY MIEJSKIEJ W MOSINIE**

z dnia 30 listopada 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 29 listopada 2021 r. dotyczącej braku dostępu do załącznika do uchwały Nr XLIX/421/21 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 12 sierpnia 2021 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla północnej części wsi Rogalin oraz braku ujawnienia danych dotyczących aktu w usłudze przeglądania w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000 i 2185), Rada Miejska w Mosinie uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Przyjmuje się, zawarte w protokole Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 17 listopada 2022 r. wyniki badania zasadności skargi z dnia 29 listopada 2021 r. (numer porządkowy: BR.1510.33.2021) dotyczącej braku dostępu do załącznika do uchwały Nr XLIX/421/21 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 12 sierpnia 2021 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla północnej części wsi Rogalin oraz braku ujawnienia danych dotyczących aktu w usłudze przeglądania w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych.

2. Odpis protokołu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 17 listopada 2022 r. stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Rada Miejska w Mosinie uznaje za bezzasadną skargę z dnia 29 listopada 2021 r. dotyczącą braku dostępu do załącznika do uchwały Nr XLIX/421/21 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 12 sierpnia 2021 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla północnej części wsi Rogalin oraz braku ujawnienia danych dotyczących aktu w usłudze przeglądania w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Mosinie do poinformowania Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Dominik Michalak



Paweł Mielniczyk
RADCA PRAWNY

Uzasadnienie

W dniu 9 grudnia 2021 r. do Biura Rady Miejskiej wpłynęło przekazane pismem IR-XI.1411.11.2021.1 Wojewody Wielkopolskiego z dnia 6 grudnia 2021 r., pismo z dnia 29 listopada 2021 r. nazwane skargą, która dotyczyła braku dostępu do załącznika do uchwały Nr XLIX/421/21 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 12 sierpnia 2021 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla północnej części wsi Rogalin oraz braku ujawnienia danych dotyczących aktu w usłudze przeglądania w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych.

W odpowiedzi na prośbę Przewodniczącej Rady Miejskiej w Mosinie Małgorzaty Kaptur, Burmistrz Gminy Mosina w piśmie PP.6724.206.2021.SC z dnia 21 grudnia 2021 r. przedstawił swoje stanowisko w sprawie zarzutów postawionych w przedmiotowej skardze.

Skarżący w swojej skardze z dnia 29 listopada 2021 r. postawił zarzut braku dostępu do załącznika do uchwały Nr XLIX/421/21 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 12 sierpnia 2021 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla północnej części wsi Rogalin oraz braku ujawnienia danych dotyczących aktu w usłudze przeglądania w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych, przez co ograniczono jego udział jako interesariusza w procedurze planistycznej, jak również dostęp do powszechnych informacji przestrzennych, które powinny być udostępnione nieodpłatnie i drogą elektroniczną za pomocą usług danych przestrzennych, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Uchwała Nr XLIX/421/21 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 12 sierpnia 2021 r. nie została zgodnie z przepisami udostępniona za pomocą usług danych przestrzennych w terminie 30 dni od dnia podjęcia przedmiotowej uchwały, uniemożliwiając Skarżącemu pełną partycypację społeczną w tworzeniu aktów planowania przestrzennego oraz korzystanie z publicznie dostępnych informacji planistycznych, a co za tym idzie – ograniczone zostały jego prawa obywatelskie. Konsekwencjami takich działań jest utrudnianie oraz w niektórych przypadkach uniemożliwienie Skarżącemu, jako działającemu w imieniu firmy z branży deweloperskiej, inwestowania na terenie gminy Mosina, co może powodować utratę potencjalnych zysków dla firmy, którą reprezentuje oraz dla Gminy Mosina, a w dalszej konsekwencji dla całego kraju.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zajęła się rozpatrzeniem przedmiotowej skargi na swoim posiedzeniu w dniu 8 lutego 2022 r. W związku z tym, że protokół z rozpatrzenia jej zasadności powstał dopiero w dniu 17 listopada 2022 r., Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej w Mosinie pismem z dnia 10 stycznia 2022 r. poinformował Skarżącego o niemożności rozpatrzenia jego

skargi z dnia 29 listopada 2021 r. przez Radę Miejską w Mosinie w terminie miesiąca, wskazując przy tym dzień 27 stycznia 2022 r. jako nowy termin oceny jej zasadności, pismem z dnia 25 stycznia 2022 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 27 stycznia 2022 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 24 lutego 2022 r., pismem z dnia 22 lutego 2022 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 24 lutego 2022 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 29 marca 2022 r., pismem z dnia 23 marca 2022 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 29 marca 2022 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 28 kwietnia 2022 r., pismem z dnia 26 kwietnia 2022 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 28 kwietnia 2022 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 26 maja 2022 r., pismem z dnia 24 maja 2022 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 26 maja 2022 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 23 czerwca 2022 r., pismem z dnia 21 czerwca 2022 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 23 czerwca 2022 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 11 sierpnia 2022 r., pismem z dnia 8 sierpnia 2022 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 11 sierpnia 2022 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 29 września 2022 r., pismem z dnia 28 września 2022 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 29 września 2022 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 27 października 2022 r. oraz pismem z dnia 21 października 2022 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 27 października 2022 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 30 listopada 2022 r.

Burmistrz Gminy Mosina w swoich wyjaśnieniach, przekazanych pismem PP.6724.206.2021.SC z dnia 21 grudnia 2021 r., wyraził przekonanie, że Skarżący posiada wiedzę o uchwale Nr XLIX/421/21 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 12 sierpnia 2021 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla północnej części wsi Rogalin, skoro zna jej numer i tytuł, co zdaniem Burmistrza Gminy Mosina poddaje w wątpliwość twierdzenie Skarżącego o ograniczeniu udziału w procedurze planistycznej oraz ograniczeniu dostępu do informacji przestrzennych. Burmistrz zwrócił też uwagę, że przedstawione w uzasadnieniu przedmiotowej uchwały przesłanki leżące u podstaw wywołania procedury planistycznej, jednoznacznie wskazują na ograniczenie możliwości rozwoju budownictwa mieszkaniowego na terenie objętym tą uchwałą, co wyklucza jakiegokolwiek możliwości inwestowania, w związku z czym nie może być mowy o ograniczaniu potencjalnych przyszłych zysków z realizacji zabudowy. Urząd Miejski w Mosinie prowadzi System Informacji o Terenie Gminy Mosina pod adresem <http://geoportal.mosina.pl>, gdzie publikowane są na bieżąco dane przestrzenne odnoszące się między innymi do miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego będących w trakcie opracowania (terenów objętych uchwałami o przystąpieniu do sporządzenia planów miejscowych). Dane te udostępniane są

również w formie usług przeglądania i pobierania. Z uwagi na atak hakerski, który miał miejsce z 15 na 16 września 2021 r., wyżej wymieniony geoportal oraz związane z nim usługi na dzień 21 grudnia 2021 r. nie działają, a ich przywrócenie nastąpi po zwrocie serwerów, które zostały zarekwirowane przez organy ścigania na potrzeby dochodzenia i poszukiwania sprawcy ataku. Uchwała Nr XLIX/421/21 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 12 sierpnia 2021 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla północnej części wsi Rogalin wraz z załącznikiem graficznym jest jednak publicznie dostępna w Biuletynie Informacji Publicznej od 23 sierpnia 2022 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z treścią skargi oraz pisemną odpowiedzią Burmistrza Gminy Mosina z dnia 21 grudnia 2021 r., stwierdziła, że atak hakerski i konsekwencje z nim związane są obiektywnymi okolicznościami uniemożliwiającymi funkcjonowanie Systemu Informacji o Terenie Gminy Mosina i związanych z nim usług.

Na tej podstawie, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji 5 głosami „za”, przy 1 głosie „wstrzymującym się”, uznała pismo z dnia 29 listopada 2021 r. nazwane skargą, za skargę pod względem formalno-prawnym, po czym jednogłośnie, czyli 6 głosami „za”, uznała ją za bezzasadną. Rada Miejska w Mosinie podczas swojej sesji w dniu 30 listopada 2022 r. podzieliła stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i uznała przedmiotową skargę za bezzasadną.

Na podstawie art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, Rada Miejska w Mosinie informuje o treści art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, który stanowi, że „w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego”.

W związku z powyższym, podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.