

Mosina, 4 sierpnia 2022 r.

Rada Miejska w Mosinie

wpł. dnia ...4.08. 2022...r.

Nr sprawy .....

**Pan Dominik Michałak**

Przewodniczący Rady Miejskiej w Mosinie

### **Pismo przewodnie nr 1**

#### **do projektu uchwały uchylającej uchwałę Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 25 listopada 2021 r. Nr LVI/480/21**

Szanowny Panie Przewodniczący,

uzupełniając wniosek o wprowadzenie do porządku obrad projektu uchwały uchylającej uchwałę z dnia 25 listopada 2021 r. Nr LVI/480/21 w sprawie wyrażenia zgody na podjęcie czynności zmierzających do połączenia spółek Zakład Usług Komunalnych spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Mosinie ze spółką „Park Strzelnica” spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Mosinie **przedstawiam niniejsze pismo przewodnie, z prośbą o przekazanie go Radnym Rady Miejskiej w Mosinie.**

Jak powszechnie wiadomo spółka „Park Strzelnica” została powołana w celu pozyskania finansowania i przeprowadzenia budowy basenu dla mieszkańców Gminy Mosina. Jak dotąd cel ten nie został osiągnięty. Z oczywistych względów spółka nie uzyskuje przychodów. Ponosi natomiast koszty związane ze swoim funkcjonowaniem i w efekcie tego wykazuje stratę. Nie ma też bliskich perspektyw na osiągnięcie celu postawionego jej przez radę gminy.

Rada Miejska w Mosinie w dniu 25 listopada 2021 r. podjęła dwie uchwały:

- 1) uchwałę NR LVI/479/21 w sprawie obniżenia kapitału zakładowego spółki pod firmą „Park Strzelnica” spółka z ograniczoną odpowiedzialnością oraz
- 2) uchwałę Nr LVI/480/21 w sprawie wyrażenia zgody na podjęcie czynności zmierzających do połączenia spółek Zakład Usług Komunalnych spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Mosinie ze spółką „Park Strzelnica” spółka z ograniczoną odpowiedzialnością

z siedzibą w Mosinie. Przedmiotem uchwały jest połączenie dwóch spółek, których jedynym wspólnikiem jest Gmina Mosina.

Są one ze sobą ściśle powiązane. Uchwała NR LVI/479/21 wyraża zgodę na obniżenie kapitału zakładowego spółki „Park Strzelnica” z 3.800.000,00 zł do 950.000,00 zł przy jednoczesnym wskazaniu, że różnica (a więc o 2.850.000,00 zł) ma zostać wypłacona na rzecz Gminy Mosina w terminie do 14 dni od dnia wpisu obniżenia kapitału zakładowego Spółki do Rejestru Przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego, prowadzonego przez Sąd Rejonowy Poznań-Nowe Miasto i Wilda w Poznaniu - pod numerem KRS 0000845787. Natomiast wykonanie uchwały Nr LVI/480/21 ma nastąpić po konstytutywnym wpisie obniżenia kapitału zakładowego spółki „Park Strzelnica” do Rejestru Przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego.

Podjąłem czynności mające na celu wykonanie obu uchwał. **Jednak w toku prowadzonych działań ustaliłem, że w aktualnych uwarunkowaniach faktycznych pełna realizacja ich założeń jest niemożliwa.**

„Park Strzelnica” sp. z o.o. w roku obrotowym 2020 poniosła stratę w wysokości 210 464,23 złotych. Z uwagi na brak uzyskiwania jakichkolwiek istotnych dochodów spółka nie osiąga zysku, ponosi natomiast koszty swojego funkcjonowania.

W skrócie można powiedzieć, że „Park Strzelnica” faktycznie nie ma już środków odpowiadających kapitałowi zakładowemu (nie ma 3.800.000,00 zł), lecz kwotę mniejszą. W przypadku wypłaty kwoty 2.850.000,00 zł na rzecz Gminy Mosina w spółce „Park Strzelnica” nie pozostałaby kwota 950.000,00 zł, lecz mniejsza, która dodatkowo do momentu połączenia byłaby wciąż „konsumowana” na bieżące funkcjonowanie spółki. Spółka „Zakład Usług Komunalnych” nie uzyska zatem środków odpowiadających kwocie 950.000,00 zł. Ponadto w przypadku przejęcia spółki ponoszącej straty występuje ryzyko negatywnego wpływu na prezentację danych finansowych spółki przejmującej ze względu na sumowanie pozycji aktywów i pasywów obu spółek na dzień połączenia. Nie wydaje się również zasadne obciążanie spółki „Zakład Usług Komunalnych” ewentualnymi zobowiązaniami spółki „Park Strzelnica”.

Niezależnie od powyższego należy wskazać, że choć formalne obniżenie kapitału zakładowego spółki „Park Strzelnica” do kwoty 950.000,00 zł jest dopuszczalne, to w obecnych uwarunkowaniach gospodarczych (i dającej się przewidzieć przyszłości) faktyczne wypłacenie na rzecz Gminy Mosina kwoty 2.850.000,00 zł byłoby sprzeczne z prawem. Zgodnie z art. 189 § 2 Kodeksu spółek handlowych wspólnicy nie mogą otrzymywać z jakiegokolwiek tytułu

wypłat z majątku spółki potrzebnego do pełnego pokrycia kapitału zakładowego. Wypłata 2.850.000,00 zł oznaczałaby, że nawet obniżony kapitał zakładowy nie będzie pokryty w całości. W efekcie spółka „Park Strzelnica” (jako odrębna osoba prawna) zyskałaby względem Gminy Mosina roszczenie o zwrot wypłat otrzymanych wbrew przepisom prawa. Wynika to z art. 198 § 1 Kodeksu spółek handlowych.

Nie jest zatem możliwe pełne zrealizowanie założeń, które zostały wskazane w uzasadnieniu uchwały Nr LVI/480/21: „Połączenie spółek wpłynie pozytywnie na poprawę struktury bilansu spółki przejmującej poprzez zwiększenie wartości kapitału własnego, co z korzyścią wpłynie na oceny instytucji finansowych oraz umożliwi ubieganie się o dofinansowanie zewnętrzne lub emisję obligacji przychodowych na realizację budowy basenu”.

Mając na uwadze powyższe przedstawiam Radzie Miejskiej projekty uchwał mające na celu dostosowanie uregulowań do obecnej sytuacji faktycznej i prawnej. Pierwszym z nich jest projekt uchwały uchylającej uchwałę Nr LVI/480/21 z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie wyrażenia zgody na podjęcie czynności zmierzających do połączenia spółek Zakład Usług Komunalnych spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Mosinie ze spółką „Park Strzelnica” spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Mosinie. Jego celem jest zaniechanie przygotowań do połączenia spółek i zapewnienie bezpieczeństwa funkcjonowania spółki „Zakład Usług Komunalnych”. **Uchwała Nr LVI/480/21 nie została jeszcze wykonana ze względu na brak dokonania dotychczas wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego obniżenia kapitału zakładowego spółki „Park Strzelnica”. Jej natychmiastowe uchylene umożliwi uniknięcie skutków trudnych do odwrócenia.**

W przypadku uchwalenia go przez Radę Miejską możliwe będzie podjęcie dalszych rozstrzygnięć dotyczących losu spółki „Park Strzelnica”.

Zwracam się do Państwa Radnych o przyjęcie przedstawionego projektu.

BURMISTRZ  
Przemysław Mieloch

**UCHWAŁA NR ...**

**RADY MIEJSKIEJ W MOSINIE**

z dnia ... 2022 r.

**uchylająca uchwałę w sprawie wyrażenia zgody na podjęcie czynności zmierzających do połączenia spółek Zakład Usług Komunalnych spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Mosinie ze spółką „Park Strzelnica” spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Mosinie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f) - h) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559, 1005 i 1079), uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Traci moc uchwała Nr LVI/480/21 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie wyrażenia zgody na podjęcie czynności zmierzających do połączenia spółek Zakład Usług Komunalnych spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Mosinie ze spółką „Park Strzelnica” spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Mosinie.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Mosina.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## UZASADNIENIE

W dniu 25 listopada 2021 r. Rada Miejska w Mosinie podjęła uchwałę Nr LVI/480/21 w sprawie wyrażenia zgody na podjęcie czynności zmierzających do połączenia spółek Zakład Usług Komunalnych spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Mosinie ze spółką „Park Strzelnica” spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Mosinie. Weszła ona w życie z dniem podjęcia, a jej wykonanie powierzono Burmistrzowi Mosiny. Przedmiotem tej uchwały jest połączenie dwóch spółek kapitałowych, w których Gmina Mosina jest jedynym współnikiem, i ma ono nastąpić poprzez przeniesienie całego majątku spółki „Park Strzelnica” spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Mosinie (spółka przejmowana) na spółkę Zakład Usług Komunalnych spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Mosinie (spółka przejmująca), w zamian za udziały, które spółka Zakład Usług Komunalnych spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Mosinie wyda współnikom spółki „Park Strzelnica” (czyli w praktyce – Gminie Mosina).

Zgodnie z uzasadnieniem uchwały Nr LVI/480/21, podpisanym przez Wiceprzewodniczącą Rady Miejskiej: „Połączenie spółek wpłynie pozytywnie na poprawę struktury bilansu spółki przejmującej poprzez zwiększenie wartości kapitału własnego, co z korzyścią wpłynie na oceny instytucji finansowych oraz umożliwi ubieganie się o dofinansowanie zewnętrzne lub emisję obligacji przychodowych na realizację budowy basenu”.

Co istotne wykonanie uchwały Nr LVI/480/21 nastąpić ma po konstytutywnym wpisie obniżenia kapitału zakładowego spółki „Park Strzelnica” spółka z ograniczoną odpowiedzialnością do Rejestru Przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego, stanowiącym konsekwencję wykonania przez Burmistrza Gminy Mosina uchwały Nr LVI/479/21 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie obniżenia kapitału zakładowego spółki pod firmą „Park Strzelnica” spółka z ograniczoną odpowiedzialnością.

Burmistrz Mosiny podjął działania mające na celu połączenia spółek. Pełniąc funkcję zgromadzenia współników w spółce „Park Strzelnica”, doprowadził do podjęcia uchwały tego zgromadzenia w przedmiocie obniżenia kapitału zakładowego. Zgodnie z uchwałą Rady Miejskiej Nr LVI/479/21, Gmina Mosina miałaby otrzymać z tego tytułu kwotę 2.850.000,00 zł. Zarząd spółki „Park Strzelnica”, wykonując uchwałę zgromadzenia współników, złożył do Krajowego Rejestru Sądowego wniosek o zmianę danych.

Jednak w toku czynności okazało się, że pełne wykonanie uchwały Nr LVI/479/21, dotyczącej obniżenia kapitału zakładowego spółki „Park Strzelnica” w roku 2022 musiałyby nastąpić z naruszeniem przepisów prawa powszechnie obowiązującego. Zgodnie z art. 189 § 2 Kodeksu spółek handlowych wspólnicy nie mogą otrzymywać z jakiegokolwiek tytułu wypłat z majątku spółki potrzebnego do pełnego pokrycia kapitału zakładowego. Spółka „Park Strzelnica” nie dysponuje majątkiem, który po wypłacie 2.850.000,00 zł pozwoliłby na pokrycie obniżonego kapitału zakładowego (ustalonego, zgodnie z uchwałą Rady Miejskiej Nr LVI/479/21, na 950.000,00 zł). W okresie funkcjonowania wydatkowała bowiem środki wniesione przy jej założeniu. „Park Strzelnica” sp. z o.o. w roku obrotowym 2020 poniosła stratę w wysokości 210 464,23 złotych. Z uwagi na brak uzyskiwania jakichkolwiek istotnych dochodów spółka nie osiąga zysku natomiast ponosi koszty swojego funkcjonowania.

W konsekwencji spółka „Park Strzelnica” nie dysponuje już faktycznie majątkiem odpowiadającym kwocie 3.800.000,00 zł, lecz kwotą mniejszą. Wypłata 2.850.000,00 zł oznaczałaby, że obniżony kapitał zakładowy nie będzie pokryty w całości.

Oznacza to, że zarząd spółki „Park Strzelnica” dokonując wypłat w kwocie wynikającej z uchwały Rady Miejskiej Nr LVI/479/21 oraz w uchwale zgromadzenia wspólników naruszyłby przepisy prawa powszechnie obowiązującego. W efekcie tego spółka „Park Strzelnica” zyskałaby względem Gminy Mosina roszczenie o zwrot środków w wysokości niezbędnej do pełnego pokrycia kapitału zakładowego. Alternatywą jest wypłata mniejszej kwoty niż wskazana w uchwale Nr LVI/479/21, co byłoby zgodne z ustawą – Kodeks spółek handlowych, ale nie stanowiłoby pełnej realizacji postanowień uchwały Nr LVI/479/21.

W szczególności zaś, w przypadku dokonania bezprawnej (pełnej) wypłaty na rzecz Gminy Mosina, nie będzie możliwe zrealizowanie celów, które Rada Miejska postawiła w uzasadnieniu uchwały Nr LVI/480/21. Po wypłacie kwoty wyższej niż niezbędna do pokrycia kapitału zakładowego oraz zużytkowaniu dalszych kwot na swoje bieżące funkcjonowanie, spółka „Park Strzelnica” nie będzie dysponować majątkiem w wysokości nawet 950.000,00 zł. W konsekwencji nie da się zrealizować celu „poprawy struktury bilansu spółki przejmującej” (spółki „Zakład Usług Komunalnych”) mającego „korzyścią wpłynąć na oceny instytucji finansowych oraz umożliwić ubieganie się o dofinansowanie zewnętrzne lub emisję obligacji przychodowych na realizację budowy basenu” w stopniu zakładającym pełne wykonanie uchwały Nr LVI/479/21.

Gmina Mosina jest podmiotem władzy publicznej, a zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej jej organy działają na podstawie i w granicach prawa. Nie do zaakceptowania byłaby sytuacja, w której Burmistrz Mosiny (za zgodą Rady Miejskiej i w celu

realizacji jej uchwały) ma doprowadzić zarząd spółki „Park Strzelnica” do działań sprzecznych z prawem. Nie powinny również istnieć wątpliwości co do sposobu wykonania uchwały Nr LVI/480/21 w sytuacji, w której:

1) literalne brzmienie przepisów uchwały stoi w sprzeczności z celem określonym w uzasadnieniu, będącym jej integralną częścią (podpisanym przez Wiceprzewodniczącego Rady Miejskiej) oraz

2) w obecnej sytuacji gospodarczej spółki „Park Strzelnica” i zgodnie z prawem powszechnie obowiązującym nie jest możliwe pełne wykonanie uchwały Nr LVI/479/21.

Mając na uwadze powyższe Burmistrz Mosiny zaproponował Radzie Miejskiej inną koncepcję zgodnego z prawem zakończenia funkcjonowania spółki „Park Strzelnica”, która polega na odstąpieniu od połączenia spółki ze spółką „Zakład Usług Komunalnych” oraz na rozwiązaniu spółki „Park Strzelnica”. W efekcie tego Gmina Mosina odzyska ze spółki „Park Strzelnica” wszystkie środki, które pozostaną w niej na moment określony przepisami prawa. Spółka „Zakład Usług Komunalnych” nie zostanie obciążona ewentualnymi zobowiązaniami spółki „Park Strzelnica”, a ponadto w wyniku finansowym i pasywach spółki „Zakład Usług Komunalnych” nie zostaną odzwierciedlone dotychczasowe wyniki spółki „Park Strzelnica”. Po rozwiązaniu spółki „Park Strzelnica” Rada Miejska będzie mogła ponownie rozstrzygnąć o zasadności oraz o ewentualnym sposobie wykonania zadań własnych gminy Mosina w przedmiocie budowy basenu.

W celu realizacji ww. założeń podjęto inicjatywy uchwałodawcze. W pierwszej kolejności należy doprowadzić do utraty mocy uchwały Nr LVI/480/21 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie wyrażenia zgody na podjęcie czynności zmierzających do połączenia spółek Zakład Usług Komunalnych spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Mosinie ze spółką „Park Strzelnica” spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Mosinie.

Mając na uwadze powyższe podjęcie uchwały należy uznać za uzasadnione.

Projekt przygotowali:

Maciej Łukaszyk  
radca prawny

Maciej Kielbus  
prawnik

dr Adrian Misiejko  
prawnik