

**Projekt**

z dnia 11 kwietnia 2022 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR LXIV/ /22  
RADY MIEJSKIEJ W MOSINIE**

z dnia 28 kwietnia 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 1 kwietnia 2021 r. na działalność  
Burmistrza Gminy Mosina**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 i 583) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735, 1491 i 2052), Rada Miejska w Mosinie uchwała, co następuje:

**§ 1.** 1. Przyjmuje się, zawarte w protokole Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 7 kwietnia 2022 r., wyniki badania zasadności skargi z dnia 1 kwietnia 2021 r. (numer porządkowy: BR.1510.30.2021) na działalność Burmistrza Gminy Mosina.

2. Odpis protokołu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 7 kwietnia 2022 r. stanowi załącznik do uchwały.

**§ 2.** Rada Miejska w Mosinie uznaje za bezzasadną skargę z dnia 1 kwietnia 2021 r. na działalność Burmistrza Gminy Mosina.

**§ 3.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Mosinie do poinformowania Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

  
Paweł Mielonczyk  
RADCA PRAWNY

## Uzasadnienie

W dniu 8 kwietnia 2021 r. do Biura Rady Miejskiej wpłynęło pismo z dnia 1 kwietnia 2021 r., nazwane „SKARGĄ NA BEZPRAWNE DZIAŁANIA BURMISTRZA”.

W odpowiedzi na prośbę Przewodniczącej Rady Miejskiej w Mosinie Małgorzaty Kaptur, Burmistrz Gminy Mosina Przemysław Mieloch w piśmie PP.6724.79.2021.JD z dnia 22 kwietnia 2021 r. przedstawił swoje stanowisko w sprawie zarzutów postawionych w przedmiotowej skardze.

Skarżący w swoim piśmie 1 kwietnia 2021 r. postawił Burmistrzowi Gminy Mosina zarzut bezprawnych działań w sprawie prowadzenia i sposobu archiwizacji dokumentacji, które nie zakończyły się decyzją, dołączając do niego swoją korespondencję z Urzędem Miejskim w Mosinie, z której wynika, że w Urzędzie Miejskim w Mosinie nie ma i nie można ustalić, co stało się z dokumentacją oznaczoną symbolem BUA 8322/1/91, której pierwszym dokumentem jest pismo z dnia 14 października 1991 r., kopią którego dysponuje Skarżący. Ponadto Skarżący postawił zarzut braku dekretacji dokumentacji w Referacie Planowania Przestrzennego i Budownictwa. Burmistrz Gminy Mosina pismem PP.6724.79.2021.JD z dnia 22 kwietnia 2021 r. potwierdził, że nie można obecnie ustalić, co stało się z dokumentacją o sygnaturze BUA 8322/1/91 i poinformował, że w wyniku analizy historycznych dokumentów związanych z instrukcją kancelaryjną ustalono, że 14 października 1991 r. zagadnienia związane z instrukcją kancelaryjną oraz rzeczowym wykazem akt regulowało zarządzenie nr 40 Prezesa Rady Ministrów z dnia 19 lipca 1990 r. w sprawie wykonywania czynności kancelaryjnych w urzędach gmin, związkach komunalnych i sejmikach samorządowych. Powyższy akt normatywny nie został ogłoszony w dzienniku urzędowym zgodnie z obowiązującym obecnie porządkiem prawnym i jego treść nie jest ogólnodostępna. Ustalono, że zgodnie z ówczesnie obowiązującym rzeczowym wykazem akt z tamtego okresu (uregulowanym wyżej wymienionym zarządzeniem nr 40 Prezesa Rady Ministrów), widniejący w numerze sprawy symbol klasyfikacyjny zapewne przypisany był do kategorii archiwalnej B5. Ta kategoria archiwalna oznacza dokumentację niearchiwalną o czasowym znaczeniu praktycznym, która podlega brakowaniu po upływie pełnych pięciu lat kalendarzowych od daty zakończenia sprawy. Ponadto z analizy treści kopii pisma BUA 8322/1/91 z dnia 14 października 1991 r., którą Skarżący dołączył do innej swojej skargi zarejestrowanej pod sygnaturą BR.1510.31.2021, jednoznacznie wynika, że nie zostało ono wydane w wyniku postępowania administracyjnego, które powinno być zakończone wydaniem decyzji administracyjnej w rozumieniu Kodeksu postępowania administracyjnego. Burmistrz Gminy Mosina nie zgodził się też z zarzutem, że dokumentacja w Referacie Planowania Przestrzennego i Budownictwa nie jest dekretowana,

informując przy tym, że akta spraw w Urzędzie Miejskim w Mosinie prowadzone są zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych. Tym samym dokumentacja klasyfikowana jest według zagadnień, których dotyczy, a nie według danych osobowych składających pisma. Wpływające pisma przypisywane są do danej sprawy, bądź otrzymują kolejny numer sprawy według klasy danego rzędu. W aktach sprawy prowadzona jest metryka (zgodnie z art. 66a Kodeksu postępowania administracyjnego) – w wersji elektronicznej w programie Spektrum, a numeracja kart odbywa się zgodnie z przepisami odrębnymi (np. w celu archiwizacji, czy też przekazania akt do wyższej instancji).

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zajęła się rozpatrzeniem przedmiotowej skargi na swoim posiedzeniu w dniu 18 czerwca 2021 r. W związku z tym, że protokół z rozpatrzenia jej zasadności powstał dopiero w dniu 7 kwietnia 2022 r., Przewodnicząca Rady Miejskiej w Mosinie pismem z dnia 26 kwietnia 2021 r. poinformowała Skarżącego o niemożności rozpatrzenia jego skargi z dnia 1 kwietnia 2021 r. przez Radę Miejską w Mosinie w terminie miesiąca, czyli podczas najbliższej sesji Rady Miejskiej w Mosinie w dniu 29 kwietnia 2021 r., wskazując przy tym dzień 27 maja 2021 r. jako nowy termin oceny jej zasadności, pismem z dnia 24 maja 2021 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 27 maja 2021 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 17 czerwca 2021 r., pismem z dnia 16 czerwca 2021 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 17 czerwca 2021 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 12 sierpnia 2021 r., pismem z dnia 10 sierpnia 2021 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 12 sierpnia 2021 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 30 września 2021 r., pismem z dnia 27 września 2021 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji przesuniętej z 30 września na 6 października 2021 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 28 października 2021 r., pismem z dnia 25 października 2021 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 28 października 2021 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 25 listopada 2021 r., pismem z dnia 23 listopada 2021 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 25 listopada 2021 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 16 grudnia 2021 r., pismem z dnia 20 grudnia 2021 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 16 grudnia 2021 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 27 stycznia 2022 r., pismem z dnia 25 stycznia 2022 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 27 stycznia 2022 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 24 lutego 2022 r., pismem z dnia 22 lutego 2022 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi podczas sesji w dniu 24 lutego 2022 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 29 marca 2022 r. oraz pismem z dnia 23 marca 2022 r. - o niemożności rozpatrzenia skargi

podczas sesji w dniu 29 marca 2022 r., przy wskazaniu jako nowego terminu dnia 28 kwietnia 2022 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z treścią skargi, wyjaśnieniami ustnymi Skarżącego, a także pisemnymi i ustnymi wyjaśnieniami Burmistrza Gminy Mosina oraz Zastępcy Kierownika Referatu Planowania Przestrzennego i Budownictwa Jana Dziurzyńskiego stwierdziła, że Skarżący w sposób niewystarczający uprawdopodobnił swoje zarzuty, a wyjaśnienia Burmistrza Gminy Mosina są przekonujące i na podstawie przeprowadzonej dyskusji jednogłośnie, czyli 3 głosami „za”, uznała pismo z dnia 1 kwietnia 2021 r., nazwane „SKARGĄ NA BEZPRAWNE DZIAŁANIA BURMISTRZA”, za skargę pod względem formalno-prawnym, a następnie jednogłośnie, czyli 3 głosami „za”, uznała za bezzasadną skargę z dnia 1 kwietnia 2021 r.

Na podstawie art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, Rada Miejska w Mosinie informuje o treści art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, który stanowi, że „w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego”.

W związku z powyższym, podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.