

Z poważaniem

Piotr Sokołowski
Kierownik Biura Rady
tel. +48 618-109-541
rada.miejska@mosina.pl

Urząd Miejski w Mosinie
ul. Plac 20 Października 1
62-050 Mosina
tel. +48 618-109-500
fax +48 618-109-558
www.mosina.pl
um@mosina.pl

Ochrona Danych Osobowych: Klauzula informacyjna

From: Michał Walkowiak <m.walkowiak@jermanowski.pl>
Sent: Wednesday, November 10, 2021 1:45 PM
To: 'rada.miejska@mosina.pl' <rada.miejska@mosina.pl>
Subject: RE: wystąpienie do kancelarii prawnej w sprawie ekspertyzy prawnej- Rada Miejska w Mosinie

Szanowni Państwo,

3 listopada 2021 r. Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Mosinie zwrócił się do Kancelarii z prośbą o sporządzenie ekspertyzy prawnej dotyczącej przedmiotu anonimowego pisma skierowanego do rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych w Poznaniu oraz do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z 5 października 2021 r.

Mając powyższe na uwadze, wyjaśniam co następuje:

Zgodnie z art. 93 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych „Zawiadomienie o ujawnionych okolicznościach, wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych, zwane dalej "zawiadomieniem", składa niezwłocznie do właściwego rzecznika dyscypliny:

- 1) kierownik jednostki sektora finansów publicznych,
 - 2) kierownik podmiotu niezaliczanego do sektora finansów publicznych, któremu przekazano do wykorzystania lub dysponowania środki publiczne,
 - 3) organ sprawujący nadzór nad jednostką sektora finansów publicznych,
 - 4) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego,
 - 4a) komisja stała organu stanowiącego samorządu terytorialnego,
 - 5) organ kontroli lub kierownik jednostki prowadzącej kontrolę jednostki sektora finansów publicznych,
 - 6) dysponent przekazujący środki publiczne jednostce sektora finansów publicznych lub podmiotowi niezaliczanemu do sektora finansów publicznych,
 - 7) organ założycielski jednostki sektora finansów publicznych
- zwany dalej "zawiadamiającym".

W anonimowym piśmie z 5 października 2021 r. wskazano, że Burmistrz Gminy Mosina – Przemysław Mieloch od lipca 2020 r. działa na szkodę spółek komunalnych w ten sposób, że wynagrodzenie członków rad nadzorczy spółki Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych sp. z o.o. w Mosinie i spółce Zakład Usług Komunalnych sp. z o.o. w Mosinie **jest wyższe niż wynikające z ograniczeń Ustawy z dnia 9 czerwca 2016 r. o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami.**

W tym miejscu wskazać należy, że anonimowe pismo nie dotyczyło naruszenia przepisów o dyscyplinie finansów publicznych, a przepisów wynikających z ww. ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń. Zgodnie z art. 2 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych określenia zawarte w dziale II: "finanse publiczne", "środki publiczne", "jednostka sektora finansów publicznych", "budżet", "plan finansowy", "wydatek", "dotacja", "rezerwa", "sprawozdanie z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania" oraz "kontrola zarządcza" mają znaczenie nadane im w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.).

Na podstawie art. 9 pkt 4 ww. ustawy o finansach publicznych spółki prawa handlowego nie tworzą sektora finansów publicznych.

Natomiast Ustawa z dnia 9 czerwca 2016 r. o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami (dalej jako: „u.z.k.w.k.”) **reguluje m. in. sposób wykonywania uprawnień z udziałów przysługujących jednostkom samorządu terytorialnego.** W szczególności podmiot uprawniony do wykonywania praw udziałowych jest obowiązany podejmować działania mające na celu ukształtowanie i stosowanie w spółce zasad wynagradzania członków organu zarządzającego i członków organu nadzorczego określonych ustawą. Wykonanie tego obowiązku polega w szczególności na:

1. doprowadzeniu do głosowania przez walne zgromadzenie spółki projektów uchwał w sprawie zasad kształtowania wynagrodzeń członków organu zarządzającego i członków organu nadzorczego spółki zgodnie z ustawą oraz oddaniu głosów za ich uchwaleniem;
2. odebraniu od kandydata na członka organu nadzorczego wskazanego przez podmiot uprawniony do wykonywania praw udziałowych oświadczenia o przyjęciu obowiązku kształtowania w spółce wynagrodzeń członków organu zarządzającego zgodnie z ustawą.

Zgodnie z art. 222¹ § 1 zdanie pierwsze k.s.h. członkom rady nadzorczej może zostać przyznane wynagrodzenie. Zapis ten oznacza więc, że członkostwo w radzie nadzorczej może być zarówno odpłatne, jak i nieodpłatne. Również przepisy ustawy o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami nie narzucają odpłatnego pełnienia funkcji członka organu nadzorczego. Jeśli już jednak spółka zdecyduje się na wypłatę takiego wynagrodzenia, wówczas przestrzegane muszą być limity z art. 10 u.z.k.w.k.

Wysokość wynagrodzenia miesięcznego członków organu nadzorczego.

Zgodnie z art. 10 u.z.k.w.k. wysokość wynagrodzenia miesięcznego (podstawowego) członków organu nadzorczego to iloczyn dwóch składników: mnożnika (od 0,5 do 2,75) oraz podstawy wymiaru. Definicja legalna podstawy wymiaru zawarta jest w art. 1 ust. 3 u.z.k.w.k. Wartość mnożnika uzależniona została od wielkości spółki. W konsekwencji:

- a) wysokość wynagrodzenia miesięcznego (podstawowego) dla członka organu nadzorczego spółki, która w co najmniej jednym z dwóch ostatnich lat obrotowych spełniła przynajmniej dwie poniższe przesłanki:
 1. zatrudniała średniorocznie do 10 pracowników,
 2. osiągnęła roczny obrót netto ze sprzedaży towarów, wyrobów i usług oraz operacji finansowych niższy niż równowartość w złotych 2 mln euro,
 3. sumy aktywów jej bilansu sporządzonego na koniec jednego z tych lat były niższe niż równowartość w złotych 2 mln euro
- nie może przekraczać iloczynu 0,5 (mnożnika) i podstawy wymiaru;
- b. wysokość wynagrodzenia miesięcznego (podstawowego) dla członka organu nadzorczego spółki, która w co najmniej jednym z dwóch ostatnich lat obrotowych spełniła przynajmniej dwie poniższe przesłanki:
 1. zatrudniała średniorocznie co najmniej 11 pracowników,
 2. osiągnęła roczny obrót netto ze sprzedaży towarów, wyrobów i usług oraz operacji finansowych stanowiący co najmniej równowartość w złotych 2 mln euro,

3. sumy aktywów jej bilansu sporządzonego na koniec jednego z tych lat stanowiły co najmniej równowartość w złotych 2 mln euro

– nie może przekraczać iloczynu 0,75 (mnożnika) i podstawy wymiaru;

c) wysokość wynagrodzenia miesięcznego (podstawowego) dla członka organu nadzorczego spółki, która w co najmniej jednym z dwóch ostatnich lat obrotowych spełniła przynajmniej dwie poniższe przesłanki:

1. zatrudniała średniorocznie co najmniej 51 pracowników,
2. osiągnęła roczny obrót netto ze sprzedaży towarów, wyrobów i usług oraz operacji finansowych wyższy niż równowartość w złotych 10 mln euro,
3. sumy aktywów jej bilansu sporządzonego na koniec jednego z tych lat były wyższe niż równowartość w złotych 10 mln euro

– nie może przekraczać iloczynu 1 (mnożnika) i podstawy wymiaru;

d) wysokość wynagrodzenia miesięcznego (podstawowego) dla członka organu nadzorczego spółki, która w co najmniej jednym z dwóch ostatnich lat obrotowych spełniła przynajmniej dwie poniższe przesłanki:

1. zatrudniała średniorocznie co najmniej 251 pracowników,
2. osiągnęła roczny obrót netto ze sprzedaży towarów, wyrobów i usług oraz operacji finansowych wyższy niż ze sprzedaży towarów, wyrobów i usług oraz operacji finansowych wyższy niż równowartość w złotych 50 mln euro,
3. sumy aktywów jej bilansu sporządzonego na koniec jednego z tych lat były wyższe niż równowartość w złotych 43 mln euro

– nie może przekraczać iloczynu 1,5 (mnożnika) i podstawy wymiaru;

e) wysokość wynagrodzenia miesięcznego (podstawowego) dla członka organu nadzorczego spółki, która w co najmniej jednym z dwóch ostatnich lat obrotowych spełniła przynajmniej dwie poniższe przesłanki:

1. zatrudniała średniorocznie co najmniej 1251 pracowników,
2. osiągnęła roczny obrót netto ze sprzedaży towarów, wyrobów i usług oraz operacji finansowych wyższy niż równowartość w złotych 250 mln euro,
3. sumy aktywów jej bilansu sporządzonego na koniec jednego z tych lat były wyższe niż równowartość w złotych 215 mln euro

– nie może przekraczać iloczynu 2,75 (mnożnika) i podstawy wymiaru.

Ustawodawca przewiduje możliwość podwyższenia wynagrodzenia członków organu nadzorczego do 10% w stosunku do podstawowej wysokości, określonej w art. 10 ust. 1 u.z.k.w.k. W takim przypadku projekt uchwały w sprawie zasad kształtowania wynagrodzeń członków organu nadzorczego, o którym mowa w art. 2 ust. 2 pkt 1 u.z.k.w.k., zawierał będzie stosowne uregulowania.

PODSUMOWUJAC.

- I. Rada Gminy Mosina może skontrolować podjęte przez Zgromadzenie Wspólników uchwały w zakresie kształtowania wynagrodzeń;
- II. w tym celu należałoby ustalić, czy spółki spełniają minimum dwie z trzech przesłanek wskazanych w art. 10 u.z.k.w.k. do ustalenia mnożnika i podstawy wymiaru wynagrodzenia członka rady;
- III. naruszenie przepisów ww. ustawy może stanowić działanie na szkodę spółek;
- IV. w przypadku ustalenia, że doszło do naruszenia ww. przepisów Rada może zobowiązać Burmistrza, jako wykonującego uprawnienia właścicielskie Gminy, do wykonania obowiązków wynikających z przedmiotowej ustawy.

- V. w przypadku zaniechania wykonania tego zobowiązania mogą zrealizować się przesłanki wskazane w art. 12a ust. 1 u.z.k.w.k., który stanowi, że: „Kto uporczywie uchyla się od wykonania ciążącego na nim z mocy niniejszej ustawy obowiązku podejmowania działań mających na celu ukształtowanie i stosowanie w spółce zasad wynagradzania członków organu zarządzającego i członków organu nadzorczego, o którym mowa w art. 2 ust. 1, podlega grzywnie.” Zatem zaniechania w tym zakresie stanowią przestępstwo.

Z poważaniem

Michał Walkowiak
radca prawny

Kancelaria Radców Prawnych Zygmunt Jerzmanowski i Wspólnicy sp. k.
ul. Mickiewicza 14,
60-834 Poznań
tel. + 48 61 852 12 78
fax. + 48 61 852 12 80
www.jerzmanowski.pl

CONFIDENTIALITY. This email and any attachments are confidential and may also be privileged. If received in error, please do not disclose the contents to anyone, but notify the sender by return email and delete this email (and any attachments) from your system.

From: rada.miejska@mosina.pl [<mailto:rada.miejska@mosina.pl>]

Sent: Monday, November 8, 2021 12:28 PM

To: Michał Walkowiak <m.walkowiak@jerzmanowski.pl>

Subject: wystąpienie do kancelarii prawnej w sprawie ekspertyzy prawnej- Rada Miejska w Mosinie

Dzień dobry,
Uprzejmie przypominam o wniosku Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej Andrzeja Raźnego dotyczącego sporządzenia ekspertyzy prawnej.
W załączeniu ponownie przesyłam stosowne dokumenty. Jednocześnie uprzejmie informuje, iż Komisja Rewizyjna ma zaplanowane najbliższe posiedzenie na dzień 15 listopada 2021 r.

Z poważaniem

Anita Ćwiklińska
Inspektor ds. Obsługi Rady Miejskiej
tel. +48 618-109-540
anita.cwiklinska@mosina.pl

Urząd Miejski w Mosinie
ul. Plac 20 Października 1
62-050 Mosina
tel. +48 618-109-500
fax +48 618-109-558
www.mosina.pl
um@mosina.pl

Ochrona Danych Osobowych: Klauzula informacyjna

From: rada.miejska@mosina.pl <rada.miejska@mosina.pl>

Sent: Wednesday, November 3, 2021 7:15 AM

To: 'Michał Walkowiak' <m.walkowiak@jertzmanowski.pl>

Subject: wystąpienie do kancelarii prawnej w sprawie ekspertyzy prawnej- Rada Miejska w Mosinie

Dzień dobry,
zgodnie z prośbą Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Mosinie przesyłam wiadomość wraz z załącznikami.

Z poważaniem

Anita Ćwiklińska
Inspektor ds. Obsługi Rady Miejskiej
tel. +48 618-109-540
anita.cwiklinska@mosina.pl

Urząd Miejski w Mosinie
ul. Plac 20 Października 1
62-050 Mosina
tel. +48 618-109-500
fax +48 618-109-558
www.mosina.pl
um@mosina.pl

Ochrona Danych Osobowych: Klauzula informacyjna

From: arazny@op.pl <arazny@op.pl>

Sent: Tuesday, November 2, 2021 3:47 PM

To: Biuro Rady Miejskiej w Mosinie <rada.miejska@mosina.pl>

Subject: wystąpienie do kancelarii prawnej w sprawie ekspertyzy prawnej

w nawiązaniu do uchwały w sprawie zlecenia Komisji Rewizyjnej w Mosinie kontroli będącej skutkiem pisma rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych w sprawie o możliwe naruszenie dyscypliny finansów publicznych przez Burmistrza Gminy Mosina a dotyczącego spółek komunalnych ZUK, PUK i nieprawidłowości w ustaleniu wynagrodzenia przewodniczącym obydwóch spółek proszę o przekazanie wniosku wraz z załączoną dokumentacją dotyczącego sporządzenia ekspertyzy prawnej..

Andrzej Raźny
Przewodniczący Komisji Rewizyjnej
rady Miejskiej w Mosinie.

