

rada.miejska@mosina.pl

Od: Michał Walkowiak <m.walkowiak@jerzmanowski.pl>
Wysłano: wtorek, 22 grudnia 2020 11:42
Do: 'rada.miejska@mosina.pl'; 'Malgorzata Kaptur'
DW: Mateusz Karciarz
Temat: petycje w sprawie szczepień na COVID-19

Szanowni Państwo,

w nawiązaniu do rozmów telefonicznych z Przewodniczącą Rady Miejskiej w Mosinie oraz Przewodniczącym Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uprzejmie wyjaśniam, co następuje:

Zgodnie z przepisami Ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach:

Petycja może być złożona m.in. do organu władzy publicznej (art. 2 ust. 2).

Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji (art. 2 ust. 3).

Petycja powinna być rozpatrzona bez zbędnej zwłoki, jednak nie później niż w terminie 3 miesięcy od dnia jej złożenia (art. 10 ust. 1).

Podmiot rozpatrujący petycję zawiadamia podmiot wnoszący petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej, a sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi (art. 13).

Przez „załatwienie petycji” należy rozumieć merytoryczne odniesienie się do treści żądania (przedmiotu) petycji, czyli wskazanie, czy w ocenie podmiotu właściwego do rozpatrzenia petycji jest ona zasadna albo niezasadna. Formalne załatwienie petycji polegające na odniesieniu się do treści żądania nie wyczerpuje celów i funkcji prawa petycji. Dlatego ustawodawca nakazuje podmiotowi właściwemu poinformować wnoszącego o „sposobie załatwienia petycji”, co – w razie uznania zasadności petycji – polegać powinno na wskazaniu, czy i jakie działania lub rozstrzygnięcia dotyczące żądania (przedmiotu) petycji zostały lub zostaną w danej sprawie wdrożone bądź podjęte.

Zawiadomienie o, którym mowa w art. 13 ust. 1 obejmuje – oprócz wskazania sposobu załatwienia petycji – uzasadnienie podjętego rozstrzygnięcia. Uzasadnienie, powinno być tak sformułowane, by podmiot wnoszący petycję zrozumiał w szczególności, czy i w jakim zakresie jego wniosek został albo nie został uwzględniony, czy w tej sprawie podjęto albo zostaną podjęte określone czynności związane z realizacją wniosku oraz jakie argumenty i motywy przemawiały za określonym stanowiskiem podmiotu rozpatrującego petycję.

Odnosząc się do kwestii tego, czy Rada Miejska w Mosinie może podjąć uchwałę, o której mowa w dwóch petycjach dotyczących organizacji masowych szczepień przeciw COVID-19, uprzejmie informuję, że:

W pierwszej kolejności rozstrzygnąć należy czy podjęcie przedmiotowej uchwały mieści się w ramach kompetencji i zadań rady gminy.

Zgodnie bowiem z art. 18 ust. 1 Ustawy o samorządzie gminnych do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Do wyłącznej zaś właściwości rady gminy należą zadania wymienione w ust. 2 ww. art. 18, tj.:

- 1) uchwalanie statutu gminy;
- 2) ustalanie wynagrodzenia wójta, stanowienie o kierunkach jego działania oraz przyjmowanie sprawozdań z jego działalności;
- 3) powoływanie i odwoływanie skarbnika gminy, który jest głównym księgowym budżetu - na wniosek wójta;
- 4) uchwalanie budżetu gminy, rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tego tytułu;

- 5) rozpatrywanie raportu o stanie gminy oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia wotum zaufania z tego tytułu;
- 6) uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego;
- 7) uchwalanie programów gospodarczych;
- 8) przyjmowanie programów rozwoju w trybie określonym w przepisach o zasadach prowadzenia polityki rozwoju;
- 9) ustalanie zakresu działania jednostek pomocniczych, zasad przekazywania im składników mienia do korzystania oraz zasad przekazywania środków budżetowych na realizację zadań przez te jednostki;
- 10) podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach;
- 11) podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu;
- 12) określanie wysokości sumy, do której wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania;
- 13) podejmowanie uchwał w sprawie przyjęcia zadań, o których mowa w art. 8 ust. 2 i 2a;
- 14) podejmowanie uchwał w sprawach współdziałania z innymi gminami oraz wydzielanie na ten cel odpowiedniego majątku;
- 15) podejmowanie uchwał w sprawach współpracy ze społecznościami lokalnymi i regionalnymi innych państw oraz przystępowania do międzynarodowych zrzeszeń społeczności lokalnych i regionalnych;
- 16) podejmowanie uchwał w sprawach herbu gminy, nazw ulic i placów będących drogami publicznymi lub nazw dróg wewnętrznych w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 470 i 471), a także wznoszenia pomników;
- 17) nadawanie honorowego obywatelstwa gminy;
- 18) podejmowanie uchwał w sprawie zasad udzielania stypendiów dla uczniów i studentów;
- 19) stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

W treści uchwały, o której mowa w petycji jej autorzy proponują, aby Rada Miejska w Mosinie zobowiązała Rząd RP do uzyskania: „[...] pisemnych gwarancji ze strony producentów szczepionek, że w przypadku jakichkolwiek powikłań są oni gotowi przyjmując i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczeniennych.”.

Stwierdzić należy, że żądanie takie nie mieści się w zadaniach gminy, o których mowa w przepisie art. 18 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. Brak zatem podstawy prawnej dla podjęcia przedmiotowej uchwały.

Nie można uznać za taką podstawę powoływane samodzielnie art. 32, 39 i 63 Konstytucji RP. Zgodnie z systematyką aktów prawa powszechnie obowiązujących w Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej działają na podstawie przepisów prawa. W przypadku natomiast rady gminy takim aktem prawnym jest właśnie **Ustawa o samorządzie gminnym i wskazany wyżej art. 18.**

Ponadto, podnieść należy, że **zaproponowana przez autorów petycji treść uchwały nie spełnia warunków formalnych uchwały rady gminy.** Zgodnie z § 48 ust. 3 Statutu Uchwały nr LXXIV/881/18 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 27 września 2018 r. w sprawie Statutu Gminy Mosina (ze zm.) projekt uchwały powinien określać w szczególności:

- 1) tytuł uchwały,
- 2) podstawę prawną,
- 3) postanowienia merytoryczne,
- 4) w miarę potrzeby określone źródła finansowania realizacji uchwały,
- 5) określenie organu odpowiedzialnego za wykonanie uchwały i złożenie sprawozdania po jej wykonaniu,
- 6) ustalenie terminu obowiązywania lub wejścia w życie uchwały.

Podjęcie przez radę gminy uchwały bez opartej na art. 18 Ustawy o samorządzie gminnym podstawie prawnej stanowiłoby naruszenie przepisów i zgodnie z art. 91 ust. 1 Ustawy o samorządzie gminnym w drodze nadzoru uchwała taka mogłaby zostać uznana za nieważna.

W przypadku nieistotnego naruszenia prawa organ nadzoru nie stwierdza nieważności uchwały lub zarządzenia, ograniczając się do wskazania, iż uchwałę lub zarządzenie wydano z naruszeniem prawa.

Michał Walkowiak
radca prawny

Kancelaria Radców Prawnych Zygmunt Jerzmanowski i Wspólnicy sp. k.
ul. Mickiewicza 14,

60-834 Poznań
tel. + 48 61 852 12 78
fax. + 48 61 852 12 80
www.jerzmanowski.pl

CONFIDENTIALITY. This email and any attachments are confidential and may also be privileged. If received in error, please do not disclose the contents to anyone, but notify the sender by return email and delete this email (and any attachments) from your system.