

Protokół pokontrolny

Komisji Rewizyjnej

Temat kontroli:

„Kontrola umów zawartych przez Gminę Mosina i jej jednostki organizacyjne w kadencji 2018-2023 w zakresie przestrzegania zakazu wynikającego z art. 24f ust. 1 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym”

Kontrola zlecona uchwałą nr **XXV/182/20 z dnia 27 lutego 2020 roku**.

Ograniczenia pracy komisji Rady Miejskiej w Mosinie (COVID 19) spowodowały konieczność wydłużenia terminu sporządzenia Raportu z kontroli do dnia 31 sierpnia 2020 roku. (Uchwała nr XXVIII/222/20 z dnia 28 maja 2020 roku)

Na wniosek Przewodniczącego Komisji w dniu 5 marca 2020 roku wystosowano do Burmistrza Gminy Mosina pismo w sprawie przedłożenia informacji dotyczącej wykorzystywania mienia gminnego przez radnych w kadencji 2018-2023.

Burmistrz Gminy Mosina pismem z dnia 8 czerwca 2020 roku (SG.0012.2.2020) poinformował Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej, że Gmina Mosina nie zawierała umów z radnymi kadencji 2018-2023 na wykorzystywanie mienia gminnego.

Na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej w dniu 8 czerwca 2020 roku omówiono odpowiedź Burmistrza jednak z uwagi na rozumienie korzystania z mienia komunalnego w szerszym zakresie nie tylko sprowadzonym do wykorzystywania lokali użytkowych których właścicielem jest gmina.

W tej sytuacji zostało wystosowane pismo do Burmistrza Gminy Mosina w sprawie przygotowania stosownej informacji. W dniu 08 lipca 2020 roku zostało skierowane do Burmistrza pismo dotyczące poświadczenia realizacji przez radnych kadencji 2018-2023 następujących czynności:

„Zwracam się z wnioskiem o dostarczenie w formie kserokopii do dnia 31 lipca 2020 roku do Biura Rady Miejskiej w Mosinie wszystkich rachunków, paragonów oraz faktur dotyczących realizacji dostaw towarów i usług zrealizowanych w bieżącej kadencji przez aktualnie urzędujących radnych Rady Miejskiej w Mosinie (kadencja 2018-2023) na rzecz Urzędu Miejskiego w Mosinie lub jednostek organizacyjnych Gminy.”

W odpowiedzi Burmistrz Gminy Mosina przygotował szczegółowe zestawienie (oraz załączył kserokopie faktur) wystawionych przez 2 radnych kadencji 2018-2023 tj. Arkadiusza Cebulskiego i Czesława Tomczaka w ramach prowadzonej działalności gospodarczej.

W latach 2018-2020 radni wystawili na rzecz Gminy oraz jednostek gminnych łącznie 258 faktur z czego: Cz. Tomczak 240 ; A. Cebulski 21.

Faktury dotyczyły realizacji usług oraz dostarczania produktów spożywczych.

Z uwagi na powyższe przygotowano wystąpienie do kancelarii prawnej obsługującej Radę Miejską w Mosinie Kancelaria Radców Prawnych Jerzmanowski z prośbą o sporządzenie opinii prawnej w następującym brzmieniu:

Zwracam się z uprzejmą prośbą o opinię prawną w sprawie realizowanej kontroli zleconej przez Radę Miejską w Mosinie (w załączeniu) a dotyczącej

przestrzegania przez radnych artykułu 24f ust. 1 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Wykonanie kontroli przedłużono do dnia 31 sierpnia 2020 roku.

W wyniku kontroli Burmistrz Gminy przygotował zestawienie dotyczące zrealizowanych przez 2 radnych Gminy Mosina w kadencji bieżącej zleceń związanych z wykonywaną przez tych radnych działalnością gospodarczą.

Przedłożono kopie wystawionych przez 2 radnych faktur na rzecz Urzędu Miasta jak i jednostek pomocniczych (w załączeniu przykładowe skany faktur).

Łącznie wystawionych zostało 261 faktur.

Proszę o opinię prawną w następującym zakresie:

Czy udokumentowane fakturami usługi realizowane w bieżącej kadencji przez 2 radnych stanowi naruszenie artykułu 24f ust. 1 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

W odpowiedzi radni Rady Miejskiej w Mosinie otrzymali w dniu 3 września 2020 roku opinię prawną sporządzoną przez Michała Walkowiaka radcę prawnego kancelarii prawnej.

Opinia sporządzona została na 9 stronach (w załączeniu) a jej konkluzja wskazuje na naruszenie przez radnych ustawowego zakazu o którym mowa w art. 24f ust 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Uwarunkowania:

1. Przywoływany art. 24f ust 1 wskazuje na mienie komunalne które raczej sprowadzane było w powszechnym przekonaniu do mienia gminnego lokalowego. Orzeczenia przywoływane w opinii w sposób bardzo restrykcyjny uznają za mienie komunalne również środki finansowe gminy które są wypłacane za realizację usług. Przyjęcie zatem zapłaty za usługi (lub raczej fakt realizacji na rzecz gminy usług) uznane winno być jako korzystanie z mienia gminy.
2. Komisja uznaje, że działania radnych realizowane były bez tzw. „złych intencji” bowiem radni nie mieli świadomości iż naruszają swoim działaniem ustawę o samorządzie gminnym. Radny Arkadiusz Cebulski dokonał zwrotu pobranych wynagrodzeń za usługi.
3. Należy wskazać iż Gmina zlecając realizację usług przez radnych (i wypłacając środki finansowe) winna mieć świadomość możliwego naruszenia art. 243 f ust 1. przez radnego.
4. Radny Czesław Tomczak poprosił o uzupełnienie treści raportu następującym zapisem:
„Prowadząc działalność gospodarczą współpracowałem od wielu lat z Gminą Mosina - sprzedaż towarów spożywczych z mojego sklepu na potrzeby jednostek organizacyjnych gminy.

W poprzedniej kadencji w 2015 roku uczestniczyłem w szkoleniu dla radnych. Wówczas prowadzący uważał, iż nie ma przeciwwskazań, by prowadzić powyższą działalność pełniąc jednocześnie funkcję radnego. „

W świetle powyższego, przedstawiając Radzie Miejskiej w Mosinie powyższe ustalenia, Komisja Rewizyjna wnosi o dokonanie głosowania w sprawie wygaśnięcia mandatów radnych Arkadiusza Cebulskiego oraz Czesława Tomczaka.

Załączniki:

1. Pismo Burmistrza Gminy Mosina sygnatura SG.0012.2.2020 z dnia 08 czerwca 2020 roku.
2. Pismo Burmistrza Gminy Mosina sygnatura RK.0003.8.2020.TC z dnia 29 lipca 2020 roku

3. Opinia prawna radcy prawnego Michała Walkowiaka z dnia 2 września 2020 roku.

Treść raportu zaakceptowana przez członków Komisji Rewizyjnej (drogą mailową) za wyjątkiem radnego Czesława Tomczaka który nie uczestniczył w sporządzaniu treści raportu.

Mosina, dnia 11 października 2020 roku

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej: Andrzej Rażny